

# Вестник национального антитеррористического комитета



Herald of the National Antiterrorism Committee

- Организация общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации

Organizing the National System of Countering Terrorism in the Russian Federation

- Участие России в международном антитеррористическом сотрудничестве

Participation of Russia in International Antiterrorism Cooperation







# Вестник национального антитеррористического комитета

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ  
Учредитель: Федеральная служба безопасности Российской Федерации





- 6** Приветствие Председателя Национального антитеррористического комитета, Директора ФСБ России  
А.В. Бортникова
- 8** Персональный состав Национального антитеррористического комитета
- 18** Е.С. Сысоев  
Организация общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации
- 30** Е.П. Ильин  
Организация противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации
- 46** С.В. Лавров  
Участие России в международном антитеррористическом сотрудничестве
- 54** Ю.А. Чиханчин  
Основные направления деятельности Федеральной службы по финансовому мониторингу в области противодействия финансированию терроризма
- 64** М.В. Сеславинский  
Система подготовки представителей СМИ к работе в условиях кризисных ситуаций (учебно-практические курсы «БАСТИОН»)
- 78** Опыт организации и проведения внутригосударственных и международных антитеррористических учений
- 86** Международный банк данных по противодействию терроризму как средство формирования единого международного антитеррористического пространства

## ИЗДАТЕЛЬ

Книжно-журнальное издательство  
«Граница» ФСБ России  
Адрес редакции: 101000, Москва,  
Главпочтамт, а/я 711.  
Иллюстрации с использованием  
электронных СМИ.  
Отпечатано в типографии  
Книжно-журнального издательства  
«Граница» ФСБ России.  
Подписано в печать 14.02.2014 г.  
Формат 60x84/8. Усл.-печ. л. 11,5  
Тираж 999. Зак. 340.



[www.nac.gov.ru](http://www.nac.gov.ru)

- 6** National Antiterrorism Committee Chairman, FSB Director  
A.V. Bortnikov's address to the readers of the Herald of the National Antiterrorism Committee
- 8** Staff Composition of the National Antiterrorism Committee by official positions
- 18** E.S. Sysoev  
Organizing the National System of Countering Terrorism in the Russian Federation
- 30** E.P. Ilyin  
Organization of Countering the Ideology of Terrorism
- 46** S.V. LAVROV  
Participation of Russia in International Antiterrorism Cooperation
- 54** Yu.A. Chikhanchin  
Main Areas of Activity of the Federal Financial Monitoring Service in the Field of Countering the Financing of Terrorism
- 64** M.V. Seslavinskiy  
System of Mass Media Representatives Training for Working in Emergency Situations (the BASTION Practical Training Course)
- 78** Experience in Organizing and Holding of National and International Antiterrorism Exercises
- 86** International Counterterrorism Database as a Tool for Creating of a Unified International Antiterrorism Environment

## PUBLISHER

Book and Magazine Publishers "Granitsa" of the Russian Federal Security Service

Editors office address: Russia, 101000, Moscow Central Post Office (Glavpochtamt) PO Box 711.

Printed by the Book and Magazine Publishers "Granitsa" of the Russian Federal Security Service

Signed for publication on February 14, 2014

Format: 60x84/8. Printer's sheet: 11,5

Circulation: 999. Order: 340.





## Уважаемые читатели!

В XXI веке терроризм стал одним из наиболее опасных вызовов всему мировому сообществу. Российская Федерация на протяжении двух последних десятилетий находится в эпицентре борьбы с этим злом. Для противодействия терроризму в стране создана и законодательно закреплена единая общегосударственная система. В ее рамках в 2006 году образован Национальный антитеррористический комитет – структура, координирующая работу государственных органов в этой сфере. В состав Комитета включены руководители основных федеральных органов власти, выстроена вертикаль государственного и муниципального управления по борьбе с терроризмом.

В ходе становления и совершенствования общегосударственной системы противодействия терроризму в России обозначились проблемы, от решения которых напрямую зависит эффективность антитеррористической деятельности. В частности, необходимость совершенствования антитеррористического законодательства и разработка юридического института профилактики терроризма; ресурсное обеспечение антитеррористической деятельности и забота о людях, пострадавших от терактов; противодействие идеологии терроризма и нейтрализация подпитывающих его социально-экономических факторов; активизация совместных международных усилий по выявлению и перекрытию каналов финансирования терроризма, а также вскрытию и локализации разветвленных структур террористических организаций и многие другие.

В предлагаемом сборнике обобщаются материалы, касающиеся некоторых наиболее действенных российских наработок в вопросах противодействия терроризму. Мы представляем их широкой международной аудитории как вклад России в развитие эффективных механизмов международного антитеррористического сотрудничества. Полагаем, что использование национальных практик в данной области будет способствовать скорейшему искоренению терроризма как явления в глобальном масштабе.

Мы твердо привержены принципу дальнейшего укрепления взаимодействия со спецслужбами и правоохранительными органами различных государств в противодействии терроризму и готовы к оказанию консультативной и практической помощи по применению изложенных в сборнике наработок.

С уважением,  
**Председатель Национального  
антитеррористического комитета,  
Директор ФСБ России А.В. Бортников**

## Dear readers,

Terrorism has become one of the most dangerous challenges for the entire world community in the 21st century. The Russian Federation has been in the very center of the fight against this evil for the last two decades. A unified nationwide system has been developed and legally established for that purpose. Within this system, in 2006 we created the National Antiterrorism Committee – a structure coordinating the activities of government agencies in this field. The Committee includes the heads of the major federal authorities; the line of command for combating terrorism has been established on the national and municipal levels.

The establishment and enhancement of the nationwide counterterrorism system in Russia revealed challenges the solution of which directly affects the effectiveness of antiterrorist activities. In particular, they include the necessity to improve the antiterrorism legislation and the development of a legal institution for preventing terrorism; provision of resources for antiterrorism activities and care for people who have suffered from terrorist attacks; countering the terrorism ideology and neutralizing the social and economic factors nourishing it; stimulating the joint international efforts aimed at the detection and closing of the terrorist financing channels and also at revealing and locating the elaborate structures of terrorist organizations and much more.

This Herald comprises materials related to some of the most effective Russian practices in the field of countering terrorism. We present them to the wide international audience as Russia's contribution to the development of effective mechanisms for international antiterrorism cooperation. We presume that the use of national policies in this field will contribute to eliminating terrorism on the global scale as soon as possible.

We strictly adhere to the principle of the further enhancement of cooperation with the special services and law enforcement agencies of various countries for the purpose of countering terrorism and are ready to provide advisory and practical help in using the practices described in the herald.

Best regards,  
**National Antiterrorism Committee Chairman,  
FSB Director A.V. Bortnikov**



## Состав Национального антитеррористического комитета



**БОРТНИКОВ Александр Васильевич** – Директор ФСБ России, Председатель Национального антитеррористического комитета.  
Родился 15 ноября 1951 года в г. Перми.  
Окончил Ленинградский институт инженеров железнодорожного транспорта.  
Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2008 года назначен Директором Федеральной службы безопасности Российской Федерации.  
Генерал армии.

**Alexander Vasilyevich BORTNIKOV** – Director of the FSB, Chairman of the National Antiterrorism Committee.  
Born November 15, 1951 in Perm.  
Graduated from the Leningrad Institute of Railway Engineers.  
Appointed as the Director of the Federal Security Service of the Russian Federation by the Russian Federation President's Decree of May 12, 2008.  
Army General.



**КОЛОКОЛЬЦЕВ Владимир Александрович** – Министр внутренних дел Российской Федерации (заместитель Председателя Комитета).  
Родился 11 мая 1961 года в г. Нижний Ломов Пензенской области.  
Окончил Высшее военно-политическое училище МВД СССР им. 60-летия ВЛКСМ.  
Доктор юридических наук.  
Указом Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 года назначен Министром внутренних дел Российской Федерации.  
Генерал-полковник полиции.

**Vladimir Alexandrovich KOLOKOLTSEV** – Minister of Internal Affairs of the Russian Federation (Deputy Chairman of the Committee).  
Born May 11, 1961 in Nizhniy Lomov, Penza Region.  
Graduated from the Higher Military and Political College of the Ministry of the Interior of the USSR.  
Doctor of Juridical Science.  
Appointed as the Minister of Internal Affairs of the Russian Federation by the Russian Federation President's Decree of May 21, 2012.  
Colonel General of police.

## Staff Composition of the National Antiterrorism Committee by official positions



**СЫСОЕВ Евгений Сергеевич** – заместитель Директора ФСБ России – руководитель аппарата Национального антитеррористического комитета, заместитель Председателя Комитета.  
Родился 20 июня 1959 года в Томской области.  
Окончил Томский государственный университет.  
Указом Президента Российской Федерации от 19 марта 2013 года назначен заместителем Директора Федеральной службы безопасности Российской Федерации – руководителем аппарата Национального антитеррористического комитета.  
Генерал-лейтенант.

**Evgeny Sergeyevich SYSOYEV** – Deputy Director of the FSB of the Russian Federation – Head of the National Antiterrorism Committee Central Office, Deputy Chairman of the Committee.  
Born June 20, 1959 in Tomsk Region.  
Graduated from the Tomsk State University.  
Appointed as the Deputy Director of the Federal Security Service of the Russian Federation – Head of the National Antiterrorism Committee Central Office by the Russian Federation President's Decree of March 19, 2013.  
Lieutenant General.



**ХЛОПОВ Александр Геннадиевич** – Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации – полномочный представитель Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе.  
Родился 6 марта 1965 года в г. Коломбо (Цейлон).  
Окончил Московский финансовый институт.  
Указом Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 года переназначен Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – полномочным представителем Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе.

**Alexander Gennadyevich KHLOPONIN** – Deputy Prime Minister of the Russian Federation – Presidential Envoy to the North Caucasian Federal District.  
Born March 6, 1965 in Colombo, Ceylon.  
Graduated from the Moscow Finance Institute.  
Reappointed as the Deputy Prime Minister of the Russian Federation – Presidential Envoy to the North Caucasian Federal District by the Russian Federation President's Decree of May 21, 2012.





**ГРОМОВ Алексей Алексеевич** – Первый заместитель Руководителя Администрации Президента Российской Федерации.  
Родился 31 мая 1960 года в г. Загорске Московской области.  
Окончил МГУ им. М.В. Ломоносова.  
Указом Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 года назначен Первым заместителем Руководителя Администрации Президента Российской Федерации.

**Alexey Alexeyevich GROMOV** – First Deputy Chief of the Presidential Administration of the Russian Federation.  
Born May 31, 1960 in Zagorsk, Moscow Region.  
Graduated from the Lomonosov Moscow State University.  
Appointed as the First Deputy Chief of the Presidential Administration of the Russian Federation by the Russian Federation President's Decree of May 21, 2012.



**ТОРШИН Александр Порфирьевич** – Первый заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.  
Родился 27 ноября 1953 года в Камчатской области.  
Окончил МГУ им. Ломоносова.  
Кандидат юридических наук, доцент.  
Действительный государственный советник Российской Федерации 1-го класса.

В сентябре 2008 года избран первым заместителем Председателя Совета Федерации.

**Alexander Porfirievich TORSHIN** – First Deputy Chairman of the Council of the Federation of the Federal Assembly of the Russian Federation  
Born November 27, 1953 in the Kamchatka Region.  
Graduated from the Lomonosov Moscow State University.  
Candidate (PhD) of Juridical Sciences, associate professor.  
Class 1 Actual State Councilor of the Russian Federation.  
Elected the First Deputy Chairman of the Council of the Federation in September 2008.



**МЕЛЬНИКОВ Иван Иванович** – Первый заместитель Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.  
Родился 8 августа 1950 года в г. Богородицке Тульской области.  
Окончил МГУ им. М.В. Ломоносова.  
Кандидат физико-математических наук, доктор педагогических наук, профессор.  
В январе 2012 года избран Первым заместителем Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

**Ivan Ivanovich MELNIKOV** – First Deputy Chairman of the State Duma of the Federal Assembly of the Russian Federation.  
Born August 8, 1950 in Bogoroditsk, Tula Region.  
Graduated from the Lomonosov Moscow State University.  
Candidate (PhD) of Physical and Mathematical Sciences, Doctor of Educational Sciences, professor.  
Elected the First Deputy Chairman of the State Duma of the Federal Assembly of the Russian Federation in January, 2012.



**ПУЧКОВ Владимир Андреевич** – Министр Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Родился 1 января 1959 года в с. Новинка Жирновского района Волгоградской области.

Окончил Военно-инженерную академию им. В.В. Куйбышева, Российскую академию государственной службы при Президенте Российской Федерации.

Кандидат технических наук.

Указом Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 года назначен на должность Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Генерал-лейтенант.

**Vladimir Andreyevich PUCHKOV** – Minister of the Russian Federation for Civil Defense, Emergencies and Elimination of Consequences of Natural Disasters.

Born January 1, 1959 in Novinka, Zhirnovsky District, Volgograd Region.

Graduated from the Kuybyshev Military Engineering Academy, Russian Academy for State Service under the President of the Russian Federation.

Candidate (PhD) of Engineering Sciences.

Appointed as the Minister of the Russian Federation for Civil Defense, Emergencies and Elimination of Consequences of Natural Disasters by the Russian Federation President's Decree of May 21, 2012.

Lieutenant General.



**ЛАВРОВ Сергей Викторович** – Министр иностранных дел Российской Федерации.

Родился 21 марта 1950 года в г. Москве.

Окончил Московский государственный институт международных отношений МИД СССР.

Имеет ранг Чрезвычайного и Полномочного Посла Российской Федерации.

Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 года назначен Министром иностранных дел РФ.

**Sergey Viktorovich LAVROV** – Minister of Foreign Affairs of the Russian Federation.

Born March 21, 1950 in Moscow.

Graduated from the Moscow State Institute of International Relations of the Ministry of Foreign Affairs of the USSR.

Has the rank of the Ambassador Extraordinary and Plenipotentiary of the Russian Federation.

Appointed as the Minister of Foreign Affairs of the Russian Federation by the Russian Federation President's Decree of March 9, 2004.





**ШОЙГУ Сергей Кужугетович** — Министр обороны Российской Федерации.

Родился 21 мая 1955 года в г. Чадан Тувинской АССР.  
Окончил Красноярский политехнический институт.  
Кандидат экономических наук.  
Указом Президента Российской Федерации от 6 ноября 2012 года назначен Министром обороны Российской Федерации.  
Генерал армии.

**Sergey Kuzhugetovich SHOYGU** — Minister of Defense of the Russian Federation.

Born May 21, 1955 in Chadan, Tuva Autonomous Soviet Socialist Republic.  
Graduated from the Krasnoyarsk Polytechnic Institute.  
Candidate (PhD) of Economic Sciences.  
Appointed as the Minister of Defense of the Russian Federation by the Russian Federation President's Decree of November 6, 2012.  
Army General.



**МАНТУРОВ Денис Валентинович** — Министр промышленности и торговли Российской Федерации.

Родился 23 февраля 1969 года в г. Мурманске.  
Окончил МГУ им. М.В. Ломоносова, Российскую академию государственной службы при Президенте Российской Федерации.  
Указом Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 года назначен Министром промышленности и торговли Российской Федерации.

**Denis Valentinovich MANTUROV** — Minister of Industry and Trade of the Russian Federation.

Born February 23, 1969 in Murmansk.  
Graduated from the Lomonosov Moscow State University, the Russian State Academy for State Service under the President of the Russian Federation.  
Appointed as the Minister of Industry and Trade of the Russian Federation by the Russian Federation President's Decree of May 21, 2012.



**КОНОВАЛОВ Александр Владимирович** — Министр юстиции Российской Федерации.

Родился 9 июня 1968 года в г. Ленинграде.  
Окончил Санкт-Петербургский государственный университет.  
Кандидат юридических наук.  
Указом Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 года переназначен Министром юстиции Российской Федерации.  
Член Совета Безопасности Российской Федерации.

**Alexander Vladimirovich KONOVALOV** — Minister of Justice of the Russian Federation.

Born June 9, 1968 in Leningrad.  
Graduated from the Saint Petersburg State University.  
Candidate (PhD) of Juridical Science.  
Appointed as the Minister of Justice of the Russian Federation by the Russian Federation President's Decree of May 21, 2012.  
Member of the Security Council of the Russian Federation.



**НИКИФОРОВ Николай Анатольевич** — Министр связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

Родился 24 июня 1982 года в г. Казани.  
Окончил Казанский государственный университет.  
Указом Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 года назначен Министром связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

**Nikolai Anatolyevich NIKIFOROV** — Minister of Communications and Mass Media of the Russian Federation.

Born June 24, 1982 in Kazan.  
Graduated from the Kazan State University.  
Appointed as the Minister of Communications and Mass Media of the Russian Federation by the Russian Federation President's Decree of May 21, 2012.



**СКВОРЦОВА Вероника Игоревна** — Министр здравоохранения Российской Федерации.

Родилась 1 ноября 1960 года в г. Москве.  
Окончила 2-й Московский государственный медицинский институт.  
Доктор медицинских наук, профессор.  
Указом Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 года назначена Министром здравоохранения Российской Федерации.

**Veronika Igorevna SKVORTSOVA** — Minister of Health of the Russian Federation.

Born November 1, 1960 in Moscow.  
Graduated from the Second Moscow State Medical Institute.  
Doctor of Medicine, professor.  
Appointed as the Minister of Health of the Russian Federation by the Russian Federation President's Decree of May 21, 2012.



**СОКОЛОВ Максим Юрьевич** — Министр транспорта Российской Федерации.

Родился 29 сентября 1968 года в г. Ленинграде.  
Окончил Санкт-Петербургский государственный университет.  
Кандидат экономических наук.  
Указом Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 года назначен Министром транспорта Российской Федерации.

**Maksim Yuryevich SOKOLOV** — Minister of Transport of the Russian Federation.

Born September 29, 1968 in Leningrad.  
Graduated from the Saint Petersburg State University.  
Candidate (PhD) of Economic Sciences.  
Appointed as the Minister of Transport of the Russian Federation by the Russian Federation President's Decree of May 21, 2012.





**НОВАК Александр Валентинович** – Министр энергетики Российской Федерации.

Родился 23 августа 1971 года в г. Авдеевка Донецкой области Украинской ССР.

Окончил Норильский индустриальный институт, МГУ им. М.В. Ломоносова.

Указом Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 года назначен Министром энергетики Российской Федерации.

**Alexander Valentinovich NOVAK** – Minister of Energy of the Russian Federation.

Born August 23, 1971 in Avdeyevka, Donetsk Region, Ukrainian Soviet Socialist Republic.

Graduated from the Norilsk Industrial Institute, the Lomonosov Moscow State University.

Appointed as the Minister of Energy of the Russian Federation by the Russian Federation President's Decree of May 21, 2012.



**ФРАДКОВ Михаил Ефимович** – Директор Службы внешней разведки Российской Федерации.

Родился 1 сентября 1950 года в с. Курумоч Куйбышевской области.

Окончил Академию внешней торговли.

Кандидат экономических наук.

Имеет ранг Чрезвычайного и Полномочного Посла Российской Федерации.

Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 года назначен Директором Службы внешней разведки Российской Федерации.

**Mikhail Yefimovich FRADKOV** – Director of the Foreign Intelligence Service.

Born September 1, 1950 in Kurumoch, Kuybyshev Region.

Graduated from the Foreign Trade Academy.

Candidate (PhD) of Economic Sciences.

Has the rank of the Ambassador Extraordinary and Plenipotentiary of the Russian Federation.

Appointed as the Director of the Foreign Intelligence Service of the Russian Federation by the Russian Federation President's Decree of October 9, 2007.



**ИВАНОВ Виктор Петрович** – Директор Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков.

Родился 12 мая 1950 года в г. Новгороде.

Окончил Ленинградский электротехнический институт.

Указом Президента Российской Федерации от 15 мая 2008 года назначен Директором Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков.

**Viktor Petrovich IVANOV** – Director of the Federal Drug Control Service of the Russian Federation.

Born May 12, 1950 in Novgorod.

Graduated from the Leningrad Electrotechnical Institute.

Appointed as the Director of the Federal Drug Control Service of the Russian Federation by the Russian Federation President's Decree of May 15, 2008.



**МУРОВ Евгений Алексеевич** – Директор Федеральной службы охраны Российской Федерации.

Родился 18 ноября 1945 года в г. Звенигороде Московской области.

Указом Президента Российской Федерации от 18 мая 2000 года назначен Директором Федеральной службы охраны Российской Федерации.

**Evgeny Alexeyevich MUROV** – Director of the Federal Guard Service of the Russian Federation.

Born November 18, 1945 in Zvenigorod, Moscow Region.

Appointed as the Head of the Federal Guard Service of the Russian Federation by the Russian Federation President's Decree of May 18, 2000.



**ЧИХАНЧИН Юрий Анатольевич** – Директор Федеральной службы по финансовому мониторингу.

Родился 17 июня 1951 года в г. Красноярске.

Окончил Сибирский технологический институт.

Кандидат экономических наук.

С 22 мая 2008 года возглавил Федеральную службу по финансовому мониторингу.

**Yuri Anatolyevich SHIKHANCHIN** – Director of the Federal Financial Monitoring Service.

Born June 17, 1951 in Krasnoyarsk.

Graduated from the Siberian Technological Institute.

Candidate (PhD) of Economic Sciences.

Appointed as the Director of the Federal Financial Monitoring Service in May 22, 2008.



**ГЕРАСИМОВ Валерий Васильевич** – Начальник Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации – первый заместитель Министра обороны Российской Федерации.

Родился 8 сентября 1955 года в г. Казани.

Окончил Военную академию бронетанковых войск им. Р.Я. Малиновского, Военную академию Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации.

Указом Президента Российской Федерации от 9 ноября 2012 года назначен начальником Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации – первым заместителем Министра обороны Российской Федерации.

Генерал армии.

**Valery Vasilyevich GERASIMOV** – Chief of the General Staff of the Armed Forces of the Russian Federation – First Deputy Minister of Defense of the Russian Federation

Born September 8, 1955 in Kazan.

Graduated from the Malinovsky Military Academy of Armored Forces, the Military Academy of the General Staff of the Armed Forces of the Russian Federation.

Appointed as the Chief of the General Staff of the Armed Forces of the Russian Federation – the First Deputy Minister of Defense of the Russian Federation by the Russian Federation President's Decree of November 9, 2012.

Army General.





**БАСТРЫКИН Александр Иванович** — Председатель Следственного комитета Российской Федерации.

Родился 27 августа 1953 года в г. Пскове.

Окончил юридический факультет Ленинградского государственного университета (ЛГУ) им. А.А. Жданова, аспирантуру ЛГУ.

Доктор юридических наук, профессор.

Указом Президента Российской Федерации от 14 января 2011 года назначен Председателем Следственного комитета Российской Федерации.

Генерал-полковник юстиции.

**Alexander Ivanovich BASTRYKIN** — Chairman of the Investigative Committee of the Russian Federation.

Born August 27, 1953 in Pskov.

Graduated from the Zhdanov Leningrad State University, postgraduate course at the LSU.

Doctor of Juridical Science, professor.

Appointed as the Chairman of the Investigative Committee of the Russian Federation by the Russian Federation President's Decree of January 14, 2011.

Colonel General of justice.



**НАЗАРОВ Владимир Павлович** — Заместитель Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации.

Родился 3 октября 1950 года в г. Москве.

Окончил Московский государственный институт международных отношений МИД СССР, Краснознаменный Институт КГБ СССР им. Ю.В. Андропова, Высшие курсы Военной Академии Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации.

Кандидат политических наук.

В августе 2006 года Указом Президента Российской Федерации назначен заместителем Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации.

**Vladimir Pavlovich NAZAROV** — Deputy Secretary of the Security Council of the Russian Federation.

Born October 3, 1950 in Moscow.

Graduated from the Moscow State Institute of International Relations of the Ministry of Foreign Affairs of the USSR, the Red Banner Institute of the KGB of the USSR named after Yu.V. Andropov, the Higher Courses of the General Staff Academy of the Armed Forces of the Russian Federation.

Candidate (PhD) of Political Sciences.

Appointed as the Deputy Secretary of the Security Council of the Russian Federation by the Russian Federation President's Decree in August 2006.





# Организация общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации

## Organizing the National System of Countering Terrorism in the Russian Federation

---

Е.С. Сысоев – заместитель Директора ФСБ России – руководитель аппарата НАК, генерал-лейтенант

E.S. Sysoyev – Deputy Director of the FSB of the Russian Federation – Head of the National Antiterrorism Committee Central Office, lieutenant general

---

В конце XX века терроризм как социальное явление приобрел глобальный характер. Российская Федерация одной из первых столкнулась с его проявлениями, понесла значительные человеческие и материальные потери. Возникла реальная угроза территориальной целостности государства. Все это потребовало от руководства нашей страны неотложных и решительных действий по созданию адекватной системы борьбы с терроризмом.

После одного из крупнейших и наиболее циничных террористических актов в современной истории – захвата школы в городе Беслане (Республика Северная Осетия-Алания), жертвами которого стали 342 человека, в том числе 186 детей, Президентом Российской Федерации в сентябре 2004 года было принято решение кардинально изменить подходы к антитеррористической деятельности, в том числе путем привлечения к решению данной задачи всех министерств, ведомств и гражданского общества страны. «Борьба с терроризмом должна стать в полном смысле общенациональным делом, и потому так важно

At the end of the 20th century, terrorism became a global social phenomenon. The Russian Federation was one of the first countries that encountered its manifestations and suffered considerable human and material losses. There was a real threat to the territorial integrity of the state. All that required the leaders of our country to act urgently and resolutely in order to create an adequate system for countering terrorism.

After one of the largest and most cynical terrorist attacks in the modern history – capturing a school in the town of Beslan (the Republic of North Ossetia–Alania) during which 342 people were killed, including 186 children, in September, 2004, the President of the Russian Federation decided to dramatically change approaches to the antiterrorist activity, including the involvement of all ministries, agencies and the civil society of the country for solving this problem. "Fighting terrorism must become a fully nationwide activity and that is why it is so important for all institutions of our political system and for the entire Russian





активное участие в ней всех институтов политической системы, всего российского общества», – сказал Президент России на расширенном заседании Правительства в сентябре 2004 года\*.

В результате в начале 2006 года Федеральным законом «О противодействии терроризму» и Указом Президента России «О мерах по противодействию терроризму» было закреплено создание качественно новой общегосударственной системы противодействия этому опасному явлению.

В основу ее формирования был положен переход от преимущественно силового подавления очагов терроризма (борьбы с терроризмом) к комплексной работе на данном направлении (противодействию терроризму). Система включает в себя меры по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористических актов, а также деятельность по профилактике терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений.

10 марта 2006 года в качестве основной организационной координирующей структуры для ведения этой работы был образован Национальный антитеррористический комитет (Комитет, НАК), а для организации межведомственного взаимодействия при пресечении террористических актов и управления контртеррористическими операциями в его составе был создан Федеральный оперативный штаб (ФОШ, Штаб).

В эти государственные органы входят руководители Федеральной службы безопасности, Министерства внутренних дел, Министерства транспорта, Министерства здравоохранения и других государственных структур. Важной особенностью Комитета является то, что в него помимо руководителей федеральных органов исполнительной власти входят также представители руководства обеих палат российского парламента, Администрации Президента и Правительства России. Председателем Национального антитеррористического комитета по должности является Директор ФСБ России.

Работа по противодействию терроризму организована во всех 83 регионах страны, где созданы соответствующие антитеррористические комиссии (АТК), возглавляемые главами субъектов, и оперативные штабы (ОШ), руководителями которых выступают начальники территориальных органов безопасности. В настоящее время завершается работа по созданию соответствующих структур и в первичном звене управления –



society to actively participate in it", - the President of the Russian Federation said at the extended session of the Government in September, 2004\*.

As a result, the Federal Law "On Countering Terrorism" and the Russian Federation President's Decree "On Measures to Counter Terrorism" created the whole new nationwide system of countering this dangerous phenomenon at the beginning of 2006.

It was based on the transition from the primary use of force to suppress the seats of terrorism (combating terrorism) to complex activities in this field (countering terrorism). The system includes measures aimed at detecting, preventing, suppressing, exposing and investigating terrorist attacks and also activities aimed at the prevention of terrorism, minimizing and eliminating the consequences of its manifestations.

On March 10, 2006 the National Antiterrorism

\*From the introductory speech of the President of the Russian Federation at the extended session of the Government with the heads of the Russian Federation constituent territories on September 13, 2004.

муниципальных образованиях, что позволит завершить в полном объеме формирование единой вертикали антитеррористической системы от федерального до местного уровня.

Для обеспечения функционирования Комитета и Штаба на постоянной основе, анализа состояния общегосударственной системы противодействия терроризму, подготовки необходимых предложений по ее оптимизации, а также для осуществления контроля и оказания практической и методической помощи антитеррористическим комиссиям и оперативным штабам в регионах России в составе Федеральной службы безопасности создан аппарат Национального антитеррористического комитета.

Таким образом, организационная основа противодействия терроризму представлена в настоящее время в виде двух взаимоувязанных вертикалей, осуществляющих управление антитеррористическими мероприятиями в Российской Федерации. Первую из них составляют структуры, осуществляющие координацию деятельности органов исполнительной власти по профилактике терроризма, а также минимизации и ликвидации его проявлений: Комитет и АТК. Вторую вертикаль – структуры, осуществляющие управление мероприятиями по борьбе с терроризмом: ФОШ и ОШ.

Committee (the Committee, NAC) was created as the main organizational and coordination center for this activity, while the Federal Operational Coordination Center (FOCC) was created within it to organize the interagency cooperation during the prevention of terrorist attacks and to control the counterterrorism operations.

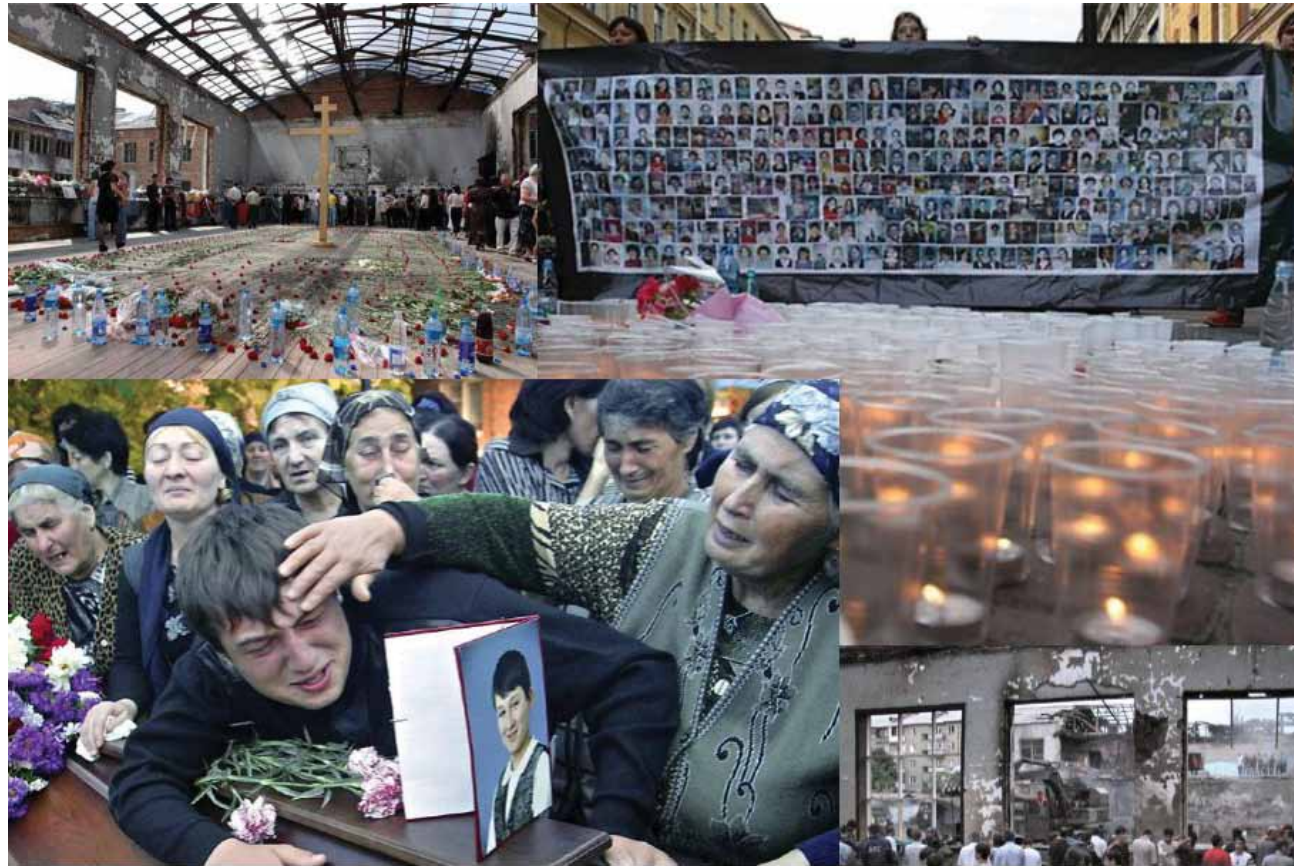
These government authorities include the Heads of the Federal Security Service, the Ministry of Internal Affairs, the Ministry of Transport, the Ministry of Health and other government organizations. An important peculiarity of the Committee is that it includes not only the heads of the federal executive authorities, but also representatives from the leaders of both houses of the Russian parliament, the Presidential Administration of the Russian Federation and the Government of the Russian Federation. The Director of the Federal Security Service of the Russian Federation takes the position of the Chairman of the National Antiterrorism Committee.

Counterterrorism activities involving are organized in all 83 regions of the country that have the corresponding antiterrorism commissions (ATC) headed by the heads of the constituent territories and the Operational Coordination Centers (OCC) headed by the directors of the territorial security services. Currently, we are finishing creating



\*Из вступительного слова Президента России на расширенном заседании Правительства с участием глав субъектов Российской Федерации 13 сентября 2004 года.





Наиболее значимыми чертами новой системы являются:

1. Комплексное решение вопросов по всем трем направлениям противодействия терроризму: предупреждению терроризма, выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов; борьбе с терроризмом; минимизации и ликвидации последствий проявлений терроризма. При этом основные усилия сосредотачиваются в последнее время именно на профилактике терроризма, в том числе на противодействии его идеологии.

2. Четкое разделение компетенции в области противодействия терроризму между различными органами исполнительной власти.

3. Наделение необходимым объемом правомочий руководителей всех координационных структур (Комитета, Федерального оперативного штаба, антитеррористических комиссий, оперативных штабов). Они вправе и обязаны единолично, без предварительного согласования с федеральными властями, принимать на местах решения и организовывать их реализацию в рамках предоставленных им полномочий.

4. Включение в состав Национального антитеррористического комитета и Федерального опе-

the corresponding organizations on the basic administration level – in municipal divisions, which will allow us to complete the creation of the single antiterrorism line of command from the federal level to the local level.

To ensure the permanent operation of the Committee and the Center, to analyze the condition of the nationwide counterterrorism system, to prepare the necessary propositions on its optimization, and also to control and render practical and methodological help to the antiterrorism commissions and the operational coordination centers in the regions of Russia, the National Antiterrorism Committee Central Office was created within the Federal Security Service.

Thus, the organizational basis for countering terrorism is currently represented as two interrelated lines of command controlling antiterrorist activities in the Russian Federation. The first one is comprised of structures that coordinate the activities of the executive authorities concerning the prevention of terrorism and also the minimization and elimination of its manifestations: the Committee and ATCs. The second line consists of structures that control the activities related to combating terrorism: FOCC and OCCs.

ративного штаба исключительно руководителей заинтересованных министерств и ведомств, наделенных правом единолично принимать окончательные решения.

5. Усиление персональной ответственности соответствующих руководителей (в сфере противодействия терроризму – глав субъектов Российской Федерации, в сфере борьбы с терроризмом – руководителей территориальных органов федеральной службы безопасности).

6. Заблаговременная разработка порядка действий и планов антитеррористических мероприятий и их практическая реализация в ходе тренировок (не менее четырех в год для каждого субъекта Федерации). Регулярное проведение международных антитеррористических учений, на которые в качестве наблюдателей приглашаются представители различных зарубежных государств и международных организаций.

В результате указанных изменений были устранены системные недостатки ранее действовавшего антитеррористического законодательства и разработан юридический институт профилактики терроризма, которая ранее рассматривалась как вспомогательное средство при пресечении террористических проявлений. Появилось понимание того, что терроризм –

The most significant features of the new system are:

1. A complex solution to problems involving all three aspects of countering terrorism: preventing terrorism, detecting and then eliminating the causes and conditions contributing to committing terrorist attacks; combating terrorism; minimizing and eliminating the consequences of terrorism manifestations. And it is the prevention of terrorism that the main efforts have been focused on lately, including counteraction against its ideology.

2. Clear division of competence in the field of countering terrorism between different executive authorities.

3. Giving the necessary amount of authority to the heads of all coordination structures (Committee, Federal Operational Coordination Center, antiterrorism commissions, operational coordination centers). They have the right and obligation to make decisions on the local level and implement them within the frames of their authority independently with no prior agreement with the federal authorities.

4. Including only the heads of the relevant ministries and agencies that have the right to make final decisions independently in the staff of the





## Схема координации деятельности по противодействию терроризму в Российской Федерации



это сложное социально-политическое явление, а не обычное уголовно наказуемое правонарушение и в борьбе с ним не может преобладать один силовой подход.

В развитие действующего законодательства 5 октября 2009 года Президентом Российской Федерации была утверждена Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации — основополагающий документ, дополнивший положения Федерального закона «О противодействии терроризму» и сформулировавший ключевые подходы нашей страны к организации дальнейшей антитеррористической деятельности.

При разработке Концепции были учтены такие фундаментальные факторы, как расширение географии терроризма и интернациональный характер террористических организаций, повышение уровня организованности террористической деятельности, создание крупных террористических формирований с развитой инфраструктурой, стремление субъектов террористической деятельности завладеть оружием массового поражения, попытки использования терроризма как

National Antiterrorist Committee and the Federal Operational Coordination Center.

5. Enhancing the personal responsibility of the corresponding leaders (the heads of the Russian Federation constituent territories in the field of countering terrorism and the heads of the territorial branches of the Federal Security Service in the field of combating terrorism).

6. Developing the procedures and plans of antiterrorist activities and their practical implementation during training beforehand (not less than four per year for each constituent territory of the Russian Federation). Regularly conducting international antiterrorism exercises with representatives from various foreign countries and international organizations being invited as observers.

The specified changes resulted in eliminating the system drawbacks of the previous antiterrorism legislation and developing the legal institution of terrorism prevention that has been earlier considered as an auxiliary means during the suppression of terrorist attacks. It became obvious that terrorism was a complex social and political

инструмента вмешательства во внутренние дела государств и т.п.

С учетом того, что силовые меры по борьбе с терроризмом дают лишь временный эффект, не позволяя полностью искоренить данное явление, повышенное внимание в Концепции уделяется предупреждению (профилактике) терроризма по следующим основным направлениям:

а) создание системы противодействия идеологии терроризма;

б) осуществление мер правового, организационного, оперативного, административного, режимного, военного и технического характера, направленных на обеспечение антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств;

в) усиление контроля за соблюдением административно-правовых режимов.

Не менее важной признается и забота о людях, пострадавших при совершении теракта. В ходе реализации мер по минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма решаются следующие задачи:

а) оказание экстренной медицинской помощи;

phenomenon instead of just a regular crime and that force could not prevail in countering it.

In order to develop the current legislation, on October 5, 2009, the President of the Russian Federation approved the Concept of Countering Terrorism in the Russian Federation, the basic document supplementing the provisions of the Federal Law "On Countering Terrorism" and formulating the key approaches of our country to the further organization of the antiterrorism activity.

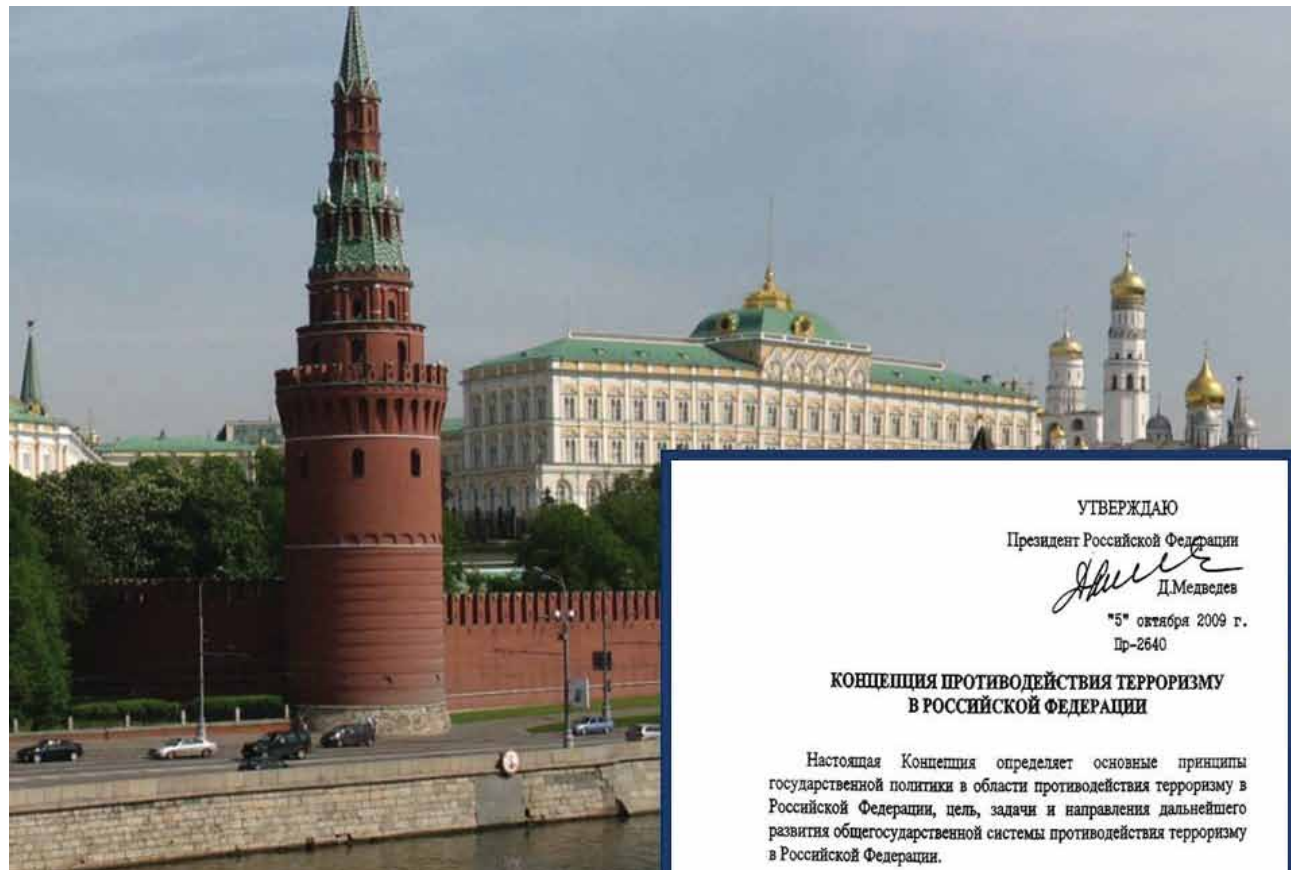
During the work on the Concept, the following fundamental factors were taken into account: the geographical spread of terrorism and the international nature of terrorist organizations, the increased level of organizing the terrorist activity, the appearance of large terrorist units with elaborated infrastructure, the intention of terrorist units and organizations to take possession of mass destruction weapon, attempts to use terrorism as a means of intervention into the internal affairs of countries and so on.

Taking into account that force produces only temporary effect in combating terrorism and does

## The scheme of coordination of counter-terrorism activity in the Russian Federation







б) медико-психологическое сопровождение аварийно-спасательных и противопожарных мероприятий;

в) социальная реабилитация лиц, пострадавших в результате террористического акта, и лиц, участвовавших в его пресечении;

г) восстановление нормального функционирования и экологической безопасности подвергшихся террористическому воздействию объектов;

д) возмещение морального и материального вреда лицам, пострадавшим в результате террористического акта.

Существенное место в Концепции уделено ресурсному обеспечению антитеррористической деятельности. Предусмотренная в качестве одного из основных подходов концентрация материально-технических и финансовых ресурсов на приоритетных направлениях обеспечения деятельности субъектов противодействия терроризму достигается в рамках реализации соответствующих федеральных целевых программ (ФЦП).

В рамках ФЦП комплексно реализуются мероприятия, которые позволяют:

установить единую систему подготовки сотрудников различных ведомств, специализирующихся на борьбе с терроризмом;

совершенствовать современные специальные

not make it possible to eradicate this phenomenon completely, the Concept pays special attention to preventing terrorism by means of the following main ways:

a) creating a system for countering the ideology of terrorism;

b) taking legal, organizational, operational, administrative, security, military and technical measures aimed at protecting potential objects for terrorist attacks against terrorists;

c) enhancing control over adherence to the administrative and legal security measures.

Care about people who suffer from a terrorist attack is considered equally significant. The following tasks are being solved in the course of minimizing and (or) eliminating the consequences of terrorism manifestations:

a) providing urgent medical help;

b) medical and psychological assistance during rescue and fire emergencies;

c) social rehabilitation for people who fell victim to a terrorist attack and people who participated in its prevention;

d) restoring the normal operation and ecological safety of objects that suffered terrorist attacks;

e) recovering moral and material loss for people who suffered from a terrorist attack.

технические комплексы и способы получения упреждающей информации о действиях и намерениях террористических группировок;

разработать новое оборудование и вооружение для пресечения террористических актов;

значительно повысить антитеррористическую защищенность критически важных объектов;

а также решить иные, не менее важные задачи.

Важным этапом работы по дальнейшему совершенствованию антитеррористического законодательства стало создание развивающей мировую практику уровневой системы ситуационного реагирования на террористические угрозы. В рамках указанной системы предусматривается возможность установления трех уровней террористической опасности:

повышенный — «синий»;

высокий — «желтый»;

критический — «красный».

Решение об установлении, изменении либо отмене повышенного и высокого уровней террористической опасности в пределах территории субъекта Российской Федерации принимает председатель антитеррористической комиссии в соответствующем субъекте Российской Феде-

A significant part of the Concept is dedicated to resources supplied for the antiterrorism activity. Taken as one of the main approaches, the concentration of technical and financial supplies on the priority trends of supplying the activities of counterterrorism forces is achieved through the implementation of the corresponding federal target programs (FTP).

The Federal Target Programs fully implement activities that make it possible to:

establish a unified system for training employees from various agencies specializing in combating terrorism;

improve the modern special technical complexes and the methods of obtaining the preventive information about actions and intentions of terrorist groups;

develop new equipment and weapons for preventing terrorist attacks;

considerably increase the antiterrorist protection of vitally important objects;

and also solve other not less important tasks.

Creating a system of levels for situational response to terrorist threats based on the world practice became an important stage in the







further improvement of the antiterrorism legislation. The abovementioned system provides three levels of terrorist threat:

- raised - blue;
- high - yellow;
- critical - red.

The decision about setting, changing or canceling the raised and high levels of terrorist threat within a constituent territory of the Russian Federation is made by the chairman of the antiterrorism commission in the corresponding constituent territory of the Russian Federation together with the head of the territorial branch of the security service. The critical level of terrorist threat can be

set exclusively by the Chairman of the National Antiterrorism Committee after the chairman of the antiterrorism commission in the corresponding region submits the corresponding application. The level of terrorist threat can be set for the period of up to 15 days.

After a certain level of terrorist threat is set, additional measures concerning the safety of people, society and state are taken within the limits of the authority specified according to the previously elaborated plans.

In this regard, the head of the territorial branch of the security service (the head of the operational coordination center) is responsible for organizing:

unscheduled events of verifying information about possible terrorist attack (when the raised level of terrorist threat is set);

additional training for operation groups in municipal divisions and also manpower and equipment used in counterterrorism operations (when the high level of terrorist threat is set);

activities for getting the manpower and equipment used in counterterrorism operations ready (when the critical level of terrorist threat is set).

It should be particularly mentioned that setting levels of terrorist threat does not restrict the rights and freedoms of citizens, but implies the necessity for the authorities to take additional measures in order to prevent a possible terrorist attack. Besides, this system of terrorist threat levels sets high requirements to the interaction between the heads of the operational coordination centers and

рации по согласованию с руководителем территориального органа безопасности. Установление критического уровня террористической опасности находится в исключительной компетенции Председателя Национального антитеррористического комитета по представлению председателя антитеррористической комиссии в соответствующем регионе. Уровень террористической опасности может устанавливаться на срок до 15 суток.

При установлении уровней террористической опасности принимаются дополнительные меры по обеспечению безопасности личности, общества и государства в пределах установленной компетенции по заранее разработанным планам.

В связи с этим на начальника территориального органа безопасности (руководителя оперативного штаба) возложена ответственность за организацию:

внеплановых мероприятий по проверке информации о возможном совершении террористического акта (при установлении повышенного уровня террористической опасности);

дополнительных тренировок оперативных групп в муниципальных образованиях, а также сил и средств, привлекаемых к проведению КТО (при установлении высокого уровня террористической опасности);

мероприятий по приведению в готовность сил и средств, привлекаемых к КТО (при установлении критического уровня террористической опасности).

Важно отметить, что введение уровней террористической опасности не ограничивает прав и свобод граждан, но предусматривает необходи-

мость принятия дополнительных мер органами власти по недопущению возможного террористического акта. Кроме того, в рамках данной системы уровней теропасности предъявляются более высокие требования к взаимодействию между руководителями оперативных штабов и антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации.

В целом, в результате принятых мер отмечается поэтапное снижение террористической активности (в 2009 году совершено 1030 преступлений террористической направленности, в 2010 году — 779, в 2011 году — 365, в 2012 году — 316, в 2013 году — 218). Сломлено открытое противостояние со стороны бандгрупп, выражавшееся в масштабных вооруженных нападениях на гражданские объекты, на силы федерального центра и органы власти на местах.

Такие позитивные сдвиги объясняются прежде всего надлежащей реализацией норм антитеррористического законодательства и функционированием эффективной системы противодействия терроризму в Российской Федерации.

Значимый результат принимаемых антитеррористических мер во многом обусловлен слаженностью и согласованностью действий всех взаимодействующих структур, и российский опыт это наглядно доказывает. Именно в этом: профилактике терроризма, в том числе противодействии его идеологии, упреждающем формировании и обучении привлекаемых к силовым операциям сил и средств, а также в эффективности проводимых контртеррористических мероприятий кроются, на наш взгляд, основные условия повышения результативности всей системы противодействия терроризму.

Подводя итог вышеизложенному необходимо отметить, что Национальный антитеррористический комитет не намерен останавливаться на достигнутом. С течением времени общегосударственная система противодействия терроризму будет развиваться, становиться гибче, приобретать более глобальный, в том числе международный характер, для чего к диалогу приглашаются все заинтересованные международные организации и отдельные страны. Российская Федерация к такому сотрудничеству готова.

the antiterrorism commissions in the constituent territories of the Russian Federation.

On the whole, these measures result in a step-by-step decrease in the terrorist activity (1030 terrorist crimes were committed in 2009, 779 crimes in 2010, 365 crimes in 2011, 316 crimes in 2012, 218 crimes in 2013). Terrorist groups no longer engage in open confrontation that used to result in large-scale armed assaults on civil objects, on the federal forces and local authorities.

First and foremost, this progress results from the proper implementation of the antiterrorism legislation regulations and the operation of the effective system of countering terrorism in the Russian Federation.

The significant result of the antiterrorism measures mainly comes from the cooperation and coordination of actions taken by all interacting structures and the Russian experience makes it obvious. We think it is the prevention of terrorism, including the counteraction against its ideology, the proactive organization and training of manpower and equipment used in counterterrorism operations and also the effectiveness of counterterrorism activities that the main conditions of better results shown by the entire system of countering terrorism come from.

To summarize the above, it should be noted that the National Antiterrorism Committee is not going to stop at this. The nationwide system of countering terrorism will keep developing over time, becoming more flexible, more global and international so we invite all the interested international organizations and separate countries to dialog. The Russian Federation is ready for such cooperation.





# Организация противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации

## Organization of Countering the Ideology of Terrorism in the Russian Federation

Е.П. Ильин – Первый заместитель руководителя аппарата НАК

E.P. Ilyin – First Deputy Head of the National Antiterrorist Committee Central Office

На многих международных мероприятиях, в том числе в ходе дискуссий на ежегодно проводимых в Российской Федерации совещаниях руководителей специальных служб, органов безопасности и правоохранительных органов – партнеров ФСБ России, неоднократно констатировалось, что противодействие идеологии терроризма является одним из приоритетных направлений противодействия террористической угрозе.

Принимаемые меры силового характера позволяют сдерживать в определенных рамках рост террористической активности, но стратегическая победа в борьбе с терроризмом может быть достигнута только победой над идеологией террора. Поэтому в современных условиях противодействие терроризму подразумевает, в первую очередь, активную защиту от его идеологии, из-за распространения которой в значительной мере и происходит постоянное пополнение рядов бандподполья и его пособнической базы.

Угроза распространения идеологии терроризма в настоящее время носит международный характер. Основной задачей террористической организации «Аль-Каида» уже давно является не просто организация конкретных террористических акций, а глобальное распространение идей терроризма и технологий рекрутирования новых членов. По сути, именно на основе сходства идеологий объединяются террористические

More than once, it was mentioned that countering the ideology of terrorism was one of the priorities in countering the terrorist threat during many international events, including the discussion at the annual meetings of heads of special services, security agencies and law enforcement organizations – FSB partners.

The measures we take using our special forces allow us to keep the increase of terrorist activity in check to some extent, but the strategic victory in the war on terrorism can be achieved only by winning a victory over the terrorist ideology. That is why, currently, countering terrorism first and foremost implies the active protection against its ideology through the spread of which the underground gangs and their accomplices are constantly growing.

The threat of the terrorist ideology spread is currently an issue on the international level. The Al-Qaida terrorist organization has already long been aiming at not just organizing specific acts of terror, but the global spread of the terrorist ideas and the technologies of recruiting new members. Actually, it is due to similarities in their ideologies that unite terrorist organizations in various part of the world (the Al-Qaeda in the Arabian Peninsula, the Al-Qaeda in the Islamic Maghreb, Boko Haram, al-Shabaab, the Caucasus Emirate and others).

Such organizations as the Caucasus Emirate,





организации в различных регионах мира («Аль-Каида на Аравийском полуострове», «Аль-Каида в странах Исламского Магриба», «Боко Харам», «Шабаб», «Имарат Кавказ» и др.).

В России наиболее активно террористическую и экстремистскую пропаганду осуществляют организации «Имарат Кавказ», «Хизб ут-Тахрир» и ряд других преступных сообществ. С этой целью ими используются как традиционные каналы — религиозные организации и культовые учреждения, так и современные средства коммуникации — социальные сети, тематические Интернет-сайты (Kavkaz-Center.com, Kavkaz.org.uk, Guraba.info, Hunafa.com и др.), обеспечивающие дистанционное привлечение к экстремистским идеям новых adeptов и их последующую вербовку.

С учетом того, что Российская Федерация имеет значительный опыт борьбы с реальной террористической угрозой, у нас выработан комплексный подход к противодействию распространения насильственных идей.

В соответствии с принятым в России в 2006 году Федеральным законом № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» «терроризм» определяется как «идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или)

Hizb ut-Tahrir and some other criminal communities are most active in promoting the terrorist and extremist propaganda in Russia. To that end, they use both traditional channels (religious organizations and institutions) and modern communications means (social networks, websites dealing with the topic such as Kavkaz-Center.com, Kavkaz.org.uk, Guraba.info, Hunafa.com and others) attracting new followers towards extremist ideas and then recruiting them remotely.

Taking into account that the Russian Federation has considerable experience in fighting the actual terrorist threat, we have developed a complex approach to preventing the ideas of violence from spreading.

In accordance with the Federal Law No. 35-FZ "On Countering Terrorism" adopted in 2006, terrorism is defined as the "the ideology of violence and the practice of influencing the adoption of a decision by public authorities, local self-government bodies or international organizations connected with frightening the population and (or) other forms of unlawful violent actions."

The inclusion of the term "ideology of violence" in the concept of "terrorism" actually constitutes a legal and theoretical basis for the necessity of not only institutions combating terrorism, but also institutions preventing it. At the same time, the

иными формами противоправных насильственных действий».

Включение в состав понятия «терроризм» термина «идеология насилия» фактически является законодательным и теоретическим обоснованием необходимости существования наряду с институтами борьбы с терроризмом институтов его предупреждения и профилактики. При этом под идеологией насилия или под идеологией терроризма понимается совокупность идей, концепций, верований, целевых установок, лозунгов, обосновывающих необходимость террористической деятельности и направленных на мобилизацию людей для участия в ней.

В настоящее время многими террористами для создания идеологической платформы своих действий используется преимущественно идеология исламизма (т.н. радикального ислама). При этом не следует забывать, что терроризм пропагандировался ранее и пропагандируется сейчас и многими другими течениями: неонацистскими, национал-сепаратистскими, религиозными и пр. Поэтому независимо от видов или форм подобных идеологий, каждая из них, без преувеличения, несет в себе смертельную опасность для общества и требует адекватных ответных мер со стороны государства.

Противодействие идеологии терроризма в России организовано на федеральном и региональном уровнях государственного управления с задействованием возможностей местного самоуправления.

Решением Президента Российской Федерации главным координатором деятельности по противодействию идеологии терроризма в стране определен Национальный антитеррористический комитет (далее — НАК, Комитет), объединяющий усилия более чем двадцати государственных органов. В повседневном режиме функции координации обеспечивает его постоянно действующая структура — аппарат Комитета.

В субъектах Российской Федерации указанная работа возложена на региональные антитеррористические комиссии (АТК), а на местном уровне — на антитеррористические комиссии в муниципальных образованиях. Причем практическая роль последних наиболее высока, поскольку именно их представители имеют повседневный устойчивый контакт с населением, воз-

ideology of violence or the ideology of terrorism means the entire scope of ideas, concepts, beliefs, goals and slogans justifying the necessity of terrorist activity and aimed at attracting people to participating in it.

At the moment, many terrorists primarily use the ideology of Islamism (the so-called radical Islam) to create the ideological platform for their activity. At the same time, it should be kept in mind that terrorism was promoted before and is being promoted now by many other movements: neofascist, national secessionist, religious, etc. So no matter which of such ideologies you take, each of them literally is lethally hazardous to the society and requires an adequate response from the government.

The terrorist ideology is being opposed in Russia on the federal and local levels of government authority with the use of local self-government.

The President of the Russian Federation







возможности для проведения адресной работы с конкретными гражданами, подверженными воздействию радикальных идеологий.

Если на федеральном уровне осуществляется преимущественно разработка планов работы и координация усилий всех заинтересованных органов власти, формирование методик профилактики, программ подготовки специалистов и их непосредственное обучение, то на региональном уровне организуется работа по данному направлению всех имеющихся на территории субъекта Федерации сил и средств, происходит адаптация общероссийских методик к местным условиям, осуществляются профилактические информационные кампании в СМИ.

На местном же уровне (уровне муниципальных образований) осуществляется непосредственная реализация запланированных мер: проводятся спортивные и культурно-массовые мероприятия, позволяющие вовлекать уязвимые категории граждан в общественную жизнь; осуществляются персональные профилактические беседы, в том числе с разъяснением заблуждений радикальных религиозных течений; организуются соответствующие встречи авторитетных лиц со школьниками; оказывается помощь в трудоустройстве выходцев из неблагополучных семей, а также содействие гражданам в решении бытовых проблем, провоци-

assigned the National Antiterrorism Committee (hereinafter — NAC, the Committee) as the coordinator of activities against the terrorist ideology that combines the efforts of more than twenty government organizations. Its permanently operating structure — the National Antiterrorism Committee Central Office ensures that its functions are performed on an everyday basis.

Regional antiterrorism commissions (ATC) do this job in constituent territories of the Russian Federation, while municipal antiterrorism commissions deal with it on the local level. Moreover, the practical role of the latter is especially prominent because it is their representatives who establish an everyday constant contact with the population and can address particular citizens influenced by radical ideologies.

While the federal level committee is mainly engaged in developing plans and coordinating the efforts of all relevant authorities, creating proactive techniques, specialist training programs and training these specialists, the commissions on the regional level organize the work of all forces and means available on the particular constituent territory of the Russian Federation towards those goals, adapt the nationwide methods to the local conditions, maintain proactive public relations campaigns in the mass media.

рующих радикализацию. Кроме этого, реализуется комплекс мер по возвращению не запятнавших себя кровавыми преступлениями боевиков и их пособников к мирной жизни, склонению их к отказу от преступной деятельности.

Созданная система позволяет осуществлять интеграцию усилий органов власти как по вертикали: от федерального до муниципального уровня, так и по горизонтали, задействуя возможности министерств и ведомств не только «силового», но и «гражданского» блока. При этом головная роль в противодействии идеологии терроризма отводится органам, реализующим политику в области образования, культуры и спорта, воспитания молодежи.

Целью повседневной работы является создание в обществе такой системы идей и взглядов, каналов и субъектов их распространения, которые позволили бы коренным образом изменить мировоззрение людей, попавших под влияние террористической идеологии, добиться отторжения абсолютным большинством населения даже самой мысли о возможности применения насилия для достижения политических и любых других целей.

Вместе с тем, противодействие идеологии насилия в современных условиях, безусловно, не может быть задачей только самого государства. Идеология насилия — это тот комплекс идей, который воспроизводится именно внутри общества, внедряясь в общественное сознание извне. Восприятию подобных идей способствует целый комплекс факторов, носящих как объективный (состояние экономики, уровень преступности, занятость населения и т.д.), так и субъективный характер (психические девиации, личная несостоятельность и неудовлетворенность, зависть, сложная жизненная ситуация).

Поэтому важнейшей составляющей противодействия идеологии терроризма является привлечение к данной работе здоровых сил самого общества, повышающих его иммунитет. В связи с этим основной упор в России делается на включение в антитеррористическую работу институтов гражданского общества, научного и бизнес-сообщества, образовательных структур и средств массовой информации.

В целом деятельность государства направлена на решение следующих основных задач противодействия идеологии терроризма:

разъяснение сущности терроризма и его крайней общественной опасности, а также проведение активных мероприятий по формированию стойкого неприятия обществом идеологии терроризма в различных ее проявлениях, в том числе в форме религиозно-политического экстремизма;

As to direct implementing the planned measures, it is done on the local municipal level: sports and public events are held making it possible to integrate the vulnerable categories of citizens into the public life; personal interventions (including those that explain where radical religion movements are wrong) are carried out; meetings with people who have respect and authority are organized for students; people coming from problem families get help in finding jobs and also in solving some everyday problems that provoke radicalization. Besides, some measures are taken to return militants and their accomplices who have not been involved in bloody crimes to peaceful life, to persuade them to give up criminal activities.

The created system allows us to integrate the efforts of authorities both vertically from the federal to municipal level and horizontally by enabling the capabilities of not only military







создание и задействование механизмов защиты информационного пространства Российской Федерации от проникновения в него любых идей, оправдывающих террористическую деятельность;

формирование и совершенствование законодательных, нормативных, организационных и иных механизмов, способствующих эффективной реализации мероприятий по противодействию идеологии терроризма.

Функционирование системы противодействия идеологии терроризма осуществляется в соответствии с Концепцией противодействия терроризму и утверждаемыми Президентом России Комплексными планами (на 5–6-летний период), которые определяют приоритетные направления деятельности и основные мероприятия по противодействию идеологии терроризма, закрепляют роль и место в их реализации каждого из органов государственной власти.

На уровне субъектов Российской Федерации антитеррористическими комиссиями разрабатываются и реализуются соответствующие региональные программы (планы) профилактики терроризма и экстремизма.

К апрелю 2013 года завершен первый этап становления указанной системы. В его рамках реали-

ministries and agencies, but also civil ones. Indeed, it is the authorities that implement the policy in the field of education, culture, sport and youth guidance that have the leading role in countering the ideology of terrorism.

The goal of this everyday work is to create in the society such a system of ideas and views as well as channels and ways for their distribution that would allow to fundamentally change the mentality of people influenced by the terrorist ideology, so that the overwhelming majority of people rejected even the idea of using violence in order to achieve political or any other goals.

Nevertheless, the government alone cannot complete the task of countering the ideology of violence in the modern world. The ideology of violence is a complex of ideas that reproduces itself inside the society being introduced into collective consciousness from the outside. The perception of such ideas is encouraged by a whole range of factors both objective (economic situation, crime rates, population employment, etc.) and subjective (mental deviations, personal failures and inconsistency, jealousy, complicated life situations).

That is why it is very important to employ the healthy resources of the society itself in opposing the terrorist ideology, which increases the

зованы, прежде всего, организационные меры по созданию необходимых правовых инструментов, а также государственных и общественных институтов по линии противодействия идеологии терроризма.

Помимо формирования указанного выше государственного механизма, обеспечивающего координацию и взаимодействие различных органов при реализации единых установок руководства страны, были созданы условия для активного привлечения к данной работе негосударственных структур. При НАК и АТК в субъектах Российской Федерации созданы соответствующие советы и рабочие группы, для целевых аудиторий сформированы лекторские группы, определен круг участвующих в профилактической работе экспертов и авторитетных лиц.

Представители научного и образовательного сообщества, а также гражданского общества все чаще привлекаются к разработке стратегий и программ противодействия идеологии терроризма, а также к подготовке и проведению конкретных информационных акций: выступлениям в телепередачах, непосредственному общению с молодежными аудиториями, разъяснительным беседам в местах лишения свободы и т.д.

immunity of the society. Due to that, Russia puts a special emphasis on including the institutions of the civil society, the scientific and business community, educational organizations and the mass media in antiterrorism activities.

On the whole, the activity of the state is aimed at solving the following main tasks of countering the ideology of terrorism:

explaining the essence of terrorism and its extreme danger to society and also taking proactive measures for creating the strong rejection by the society of the terrorism ideology in its various manifestations, including, as a form, religious and political extremism;

creating and enabling the mechanisms of protecting the information environment of the Russian Federation against any ideas justifying terrorist activity;

creating and improving the legal, regulating, organizational and other mechanisms contributing to the effective realization of activities aimed at countering the ideology of terrorism.

The system of countering the terrorist ideology functions in accordance with the Concept of Countering Terrorism in the Russian Federation and the Complex Plans (for a 5–6-year period)







Оказывается необходимая поддержка тем общественным объединениям, деятельность которых направлена на повышение уровня межрелигиозного и межнационального доверия. Такие организации есть в каждом регионе и их значение трудно переоценить («Союз народов Ставрополья за мир на Кавказе», «Высший Совет осетин» и др.). Кроме того, в каждом субъекте Российской Федерации имеются собственные уникальные проекты. Например, АТК в Кабардино-Балкарской Республике в течение последних лет реализует межрегиональный молодежный проект «Куначество», в рамках которого предусмотрены различные массовые мероприятия с участием детей из северокавказских республик. В Республике Северная Осетия-Алания при активном участии национально-культурного центра «Ныхас» осуществляется проект «Мир детям Кавказа», организуются «визиты дружбы» школьников из соседних республик.

Отдельно следует отметить создание в ряде республик Северного Кавказа комиссий по адаптации к мирной жизни лиц, решивших прекратить террористическую деятельность. Указанные структуры, в состав которых входят представители различных ветвей власти, в том числе правоохранительных органов, демонстрируют фактиче-

approved by the President of the Russian Federation that outline the priorities and main activities aimed at countering the ideology of terrorism, determine the role and place of each government authority in their implementation.

Antiterrorism commissions develop and implement the corresponding regional programs (plans) for preventing terrorism and extremism on the level of the Russian Federation constituent territories.

The first stage of establishing this system had been completed by April, 2013. First of all, the organizational measures concerning the creation of the necessary legal means as well as government and public institutions for countering the ideology of terrorism were taken within this stage.

Besides forming the abovementioned government mechanism providing the coordination and interaction of various departments in the implementation of the common guidelines of the country's leaders, conditions for involving non-governmental organizations in this work were created. The corresponding councils and working groups were created in the NAC and in the ATCs of the Russian Federation constituent territories, groups of lecturers were formed for target audiences, experts and authoritative people

скую готовность государства к диалогу с лицами, осознавшими неверность и бесперспективность экстремистской деятельности, и способствуют их реальному возврату к мирной жизни. По линии Комитета комиссиям рекомендовано активнее привлекать к своей деятельности неформальных лидеров (известных спортсменов, успешных людей бизнеса, авторитетных представителей духовенства и т.п.), а также шире освещать в СМИ результаты своей работы, раскрывать преступную сущность бандитской деятельности.

Ключевой проблемой, стоявшей перед Национальным антитеррористическим комитетом на первом этапе становления системы противодействия идеологии терроризма, была нехватка квалифицированных кадров, способных эффективно работать на данном направлении.

Для ее решения на федеральном и региональном уровнях были реализованы мероприятия по трем основным направлениям:

создана теоретическая основа осуществления эффективной контрпропагандистской деятельности в отношении аудитории, подверженной идеологии насилия. В ходе научных и научно-методических мероприятий определена позиция по многим актуальным вопросам профилактики терроризма и пресечения распространения идеологии религиозно-политического экстремизма, подготовлены необходимые практические рекомендации по осуществлению данной работы;

разработаны информационные продукты, наглядные пособия для практического использования в повседневном идеологическом противоборстве;

в различных учебных учреждениях сформированы новые потоки обучения и повышения квалификации, проводятся регулярные учебные сборы для сотрудников антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации.

Например, на базе Южного федерального университета и Нижегородского государственного университета было организовано двухгодичное обучение сотрудников органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, осуществляющих координацию работы по противодействию идеологии терроризма.

Еще одной задачей образовательного направления является подготовка специалистов по противодействию идеологии терроризма, способных работать не только со взрослыми людьми, но и с молодежью. И в этом случае, безусловно, главным полем деятельности являются школа и иные учебные заведения среднего образования. А применительно к школе наша задача заключается, прежде

participating in the proactive work were found.

Representatives from the scientific and educational community as well as the civil society are more and more often involved in the development of the strategies and programs aimed at preventing the ideology of terrorism and also in preparing and holding particular public relations actions: speeches on television, direct communication with young audiences, explanatory lectures in penitentiaries, etc.

Those public organizations the activity of which is aimed at increasing the level of interfaith and international trust get the necessary support. There are such organizations in every region and their significance cannot be overestimated («The Union of the Stavropol Territory Nations for Peace in the Caucasus», «The Supreme Council of the Ossetians», etc.). Besides, every constituent territory in the Russian Federation has its own unique projects. For instance, the ATC working in the Kabardino-Balkar Republic has been implementing the interregional youth project «Kunachestvo» for several years already. It involves all kinds of public events with children from North Caucasian republics. In the Republic of North Ossetia–Alania, the Nykhas national cultural center actively participates in the Peace to Caucasian Children project, they organize friendship visits for schoolchildren from neighboring republics.

It should be particularly mentioned that commissions for adapting people who decide to give up terrorist activities to peaceful life were created in some republics of the North Caucasus. These organizations that include representatives from various authorities, including law enforcement agencies, show that the government is actually ready to communicate with people who realize how wrong and hopeless their extremist activities are and assist them in actually returning to peaceful life. The NAC suggested that the commissions should more actively engage informal leaders (well-known sportsmen, successful businessmen, authoritative religious leaders and so on) in their activities, more extensively cover the results of their work in the mass media and reveal the criminal essence of gang activities.

The key problem the National Antiterrorism Committee had before it in the first stage of establishing the system of countering the terrorism ideology was the lack of qualified personnel that could effectively work in this field.

In order to solve it, we took measures involving the following three aspects:

creating the theoretical basis for carrying out effective counteraction against propaganda activities towards the audience influenced by the







материалы с признаками экстремистской пропаганды (Интернет-сайты, фильмы, книги, листовки и т.п.). В рамках действующего законодательства осуществляются необходимые мероприятия по пресечению их противоправной деятельности.

В настоящее время реализуется второй этап развития системы противодействия идеологии терроризма с запланированными мероприятиями до 2018 года. При этом были учтены недостатки, выявленные в ходе реализации первого этапа, и сделаны выводы об активизации точечной, адресной работы в отношении наиболее уязвимых для террористической пропаганды групп населения, а также прицельного воздействия на идеологов и каналы распространения идеологии терроризма.

С учетом того, что пропагандистская деятельность со стороны террористических организаций наращается и становится все разнообразнее, система принимаемых контрмер также усложняется. Профилактическая работа усиливается не только в традиционно нестабильных регионах, но и в относительно спокойных республиках и областях. Принимаемые превентивные меры становятся все более разнообразными, специализированными и, как уже отмечалось, направленными на конкретные целевые аудитории.

С учетом анализа практики вербовки терро-

institutions, religious and secular organizations, in national and local authorities.

More than 250 thousand materials dealing with the antiterrorism topic were handed over to the federal and regional mass media in 2010-2012 as a result of our work against the ideology of terrorism. More than 2 thousand video materials (feature films, documentaries, public service ads) were created.

More than 240 thousand targeted events (meetings, tutorials, conversations) were held with citizens belonging to categories vulnerable to the influence of the terrorist ideology, including those held with school and university students; people coming from Muslim countries; representatives of clans; people who are in prison for extremist and terrorist activity, former gang members.

From 2008 to 2012, the law enforcement agencies exposed more than 2,5 thousand information sources that distributed materials having signs of extremist propaganda (websites, videos, books, leaflets, etc.). The necessary measures on the suppression of their illegal activity are carried out within the framework of the current legislation.

Currently, we are implementing the second stage of developing the terrorism ideology counteraction system with events scheduled up to 2018. We have

ристическими организациями новых сторонников проведена четкая сегментация групп населения с точки зрения уязвимости к террористической пропаганде. Выделены территории и категории лиц, требующие особого внимания: прежде всего молодежь, родственники членов бандформирований, учащиеся религиозных учебных заведений, безработные и т.д. С учетом этого скорректирована методика профилактических мероприятий для каждой выделенной категории, определены меры государственной поддержки этой работы.

Спланированы и реализуются мероприятия по: подготовке информационно-разъяснительных радио- и телевизионных передач; проведению бесед в соответствующих аудиториях; социальной реабилитации граждан, отбывших наказание за преступления террористической и экстремистской направленности; предупреждению проникновения экстремистского контента в систему религиозного образования; выявлению и пресечению экстремистских материалов в сети Интернет; подготовке педагогов, психологов и социальных работников, специализирующихся на данном направлении; мониторингу общественного мнения и т.п.

В целях воспрепятствования процессу радикализации молодежи и противодействия распространению религиозно-политического экстремизма как одного из основных факторов формирования террористических угроз, активизирована работа по следующим направлениям:

развертывание с учетом возможностей духовенства и институтов гражданского общества долгосрочной и широкомасштабной пропагандистской кампании, направленной на сохранение приверженности населения традиционным религиозным устоям и принципам, формирование у молодежи устойчивого антитеррористического мировоззрения;

продолжение гражданского и внутриконфессионального диалога в обществе на основе осуждения терроризма и любых других форм насилия с активным привлечением к организации этого процесса всех конструктивных сил гражданского общества;

более активное использование информационных ресурсов крупных медиахолдингов в целях разъяснения преступной, человеконенавистнической сущности религиозно-экстремистской идеологии, вытеснения ее из сети Интернет, в том числе за счет создания альтернативных электронных ресурсов, рассчитанных на молодежь и способных вызвать у них доверие и популярность.

Одной из основных установок в работе по последнему направлению является понимание того,

taken into account the drawbacks detected during the first stage and we have made conclusions about activating specific targeted work concerning the groups of population most vulnerable to the terrorist propaganda, as well as targeted influence on ideologists and terrorist ideology distribution channels.

Taking into account that terrorist organizations' propaganda activity is constantly getting more and more intensive and varied, we also make our countermeasures more and more sophisticated. The proactive efforts are getting more intensive not only in traditionally unstable regions, but also in relatively quiet republics and regions. The preventive measures we take are getting more and more diverse, specific and, as we have already mentioned, targeted towards particular audiences.

With the analysis of how terrorist organizations recruit new followers taken into account, we have clearly segmented groups of populations from the point of view of vulnerability to terrorist propaganda. We have singled out territories and categories of people who require special attention: first of all, the youth, relatives of gang members, students of religious educational institutions, unemployed, etc. Taking it into account, we have adjusted the methods of preventive activities for each of the categories, the measures that should be taken by the government to support this work have been determined.

The following measures have been planned and are now being taken: preparation of explanatory radio and television shows; meetings with the corresponding audiences; social rehabilitation for citizens who were in prison for terrorist and extremist crimes; preventing extremist content from getting into the system of religious education; detecting and eliminating extremist materials on the Internet; training teachers, psychologists, and social workers specializing in this field; monitoring the public opinion, etc.

In order to prevent the process of youth radicalization and the spread of religious and political extremism as one of the main factors of forming terrorist threats, the following issues are being actively dealt with at the moment:

with the capabilities of religious leaders and civil institutions taken into account, launching a long-term and widely spread propaganda campaign aimed at keeping the population adherent to the traditional religious values and principles, imparting the permanent antiterrorist mentality to the youth;

continuing the civil and interconfessional dialog in the society based on condemning terrorism and any other forms of violence extensively involving all





что для молодых людей Интернет — это основной источник информации и именно они наиболее подвержены влиянию идеологии терроризма, распространяемой в сети.

В целях противодействия распространению в российском сегменте сети Интернет идей терроризма и экстремизма, а также информации о методах и средствах совершения терактов в формате отраслевого саморегулирования реализован ряд инициатив уже в ходе первого этапа становления системы противодействия идеологии терроризма. Так, например, некоммерческое партнерство «Российская Ассоциация электронных коммуникаций» разработало Кодекс профессиональной деятельности в сети Интернет, содержащий требования к размещению информации в указанном информационном пространстве. Подготовлена Декларация «За безопасность детей и молодежи в Интернете», положения которой базируются на соответствующих международных и российских документах законодательного и рекомендательного характера, к которой к настоящему времени присоединились более 60 российских организаций.

Тем не менее, сложность противодействия идеологии терроризма, распространяемой через сеть Интернет, сохраняется. Она определяется, прежде всего, ее глобальным и международным характером. Практика свидетельствует, что только национальных регулятивных, в том числе запретительных, правовых норм для противодействия идеологии терроризма в Интернете недостаточно. Сайты террористической направленности создаются, как правило, в доменной зоне на территориях других стран, на которые юрисдикция Российской Федерации не распространяется. Поэтому для пресечения террористической и экстремистской пропаганды в Интернете необходимо активнее развивать международное сотрудничество в этой сфере, создать соответствующую межгосударственную правовую базу и выработать действенные механизмы реализации такого взаимодействия, уйти от т.н. «двойных стандартов». Основной для этой работы мог бы стать пункт 12 Глобальной контртеррористической стратегии ООН, который призывает все страны: «...сотрудничать с Организацией Объединенных Наций при должном соблюдении принципов конфиденциальности, уважения прав человека и других обязательств, налагаемых нормами международного права, для изучения путей и средств:

а) координации усилий, предпринимаемых на международном и региональном уровнях в целях борьбы с терроризмом во всех его формах и проявлениях в сети Интернет;

the constructive resources of civil society into this process;

using information resources of major media holdings in a more active way in order to explain the criminal misanthropic essence of the extremist religious ideology, pushing it away from the Internet, including by creating alternative online resources targeted at the youth and capable of exciting trust and popularity in the youth.

One of the main aspects in the latter is the understanding that the Internet is the main source of information for young people and it is them who are first and foremost vulnerable to the influence of the terrorist ideology distributed over the Internet.

In order to prevent the spread of terrorist and extremist ideas as well as information about methods and tools of committing terrorist attacks in the Russian segment of the Internet, a number of initiatives were already implemented in the form of industrial self-control during the first stage of establishing the terrorist ideology counteraction system. Thus, for instance, the non-commercial partnership the Russian Association for Electronic Communications developed the Internet Professional Activity Code containing requirements to publishing information in the abovementioned information environment. The Declaration for the Children and Youth Security on the Internet was prepared. Its provisions are based on the corresponding international and Russian legal documents and recommendations and it is already signed by more than 60 Russian organizations.

Nevertheless, it is still difficult to counter the ideology of terrorism spread via the Internet. First of all, it is due to its global and international nature. Practice shows that it is not enough to have only national regulatory and prohibitory laws in order to counter the ideology of terrorism on the Internet. As a rule, terrorist sites are created in the domain extensions that belong to other countries and they do not belong to the jurisdiction of the Russian Federation. That is why, in order to eliminate the terrorist and extremist propaganda on the Internet, it is necessary to develop the international cooperation in this field more actively, to create the corresponding international legal base and to work out effective mechanisms for this interaction, to get rid of the so-called double standards. Clause 12 of the UN Global Counter-Terrorism Strategy could serve as a basis for this work that calls all countries: "...to work with the United Nations, with due regard to confidentiality, respecting human rights and in compliance with other obligations under international law, to explore ways and means to:

б) использования сети Интернет в качестве инструмента борьбы с распространением терроризма, признавая при этом, что государствам может потребоваться помощь в этих вопросах...».

Таким образом, дальнейшее повышение эффективности противодействия использованию сети Интернет в террористических целях связано, по нашему мнению, прежде всего с совершенствованием правовой основы его использования; организацией активного информационного обмена между правоохранительными структурами; укреплением взаимодействия государственных органов с операторами связи и организациями, содействующими борьбе с Интернет-преступностью; выработкой методических рекомендаций для формирования единого порядка реагирования компетентных органов на размещение противоправной информации.

По мере реализации указанных задач и мероприятий в функционирование системы противодействия идеологии терроризма будут вноситься новые коррективы. В частности, по мере снижения угрозы радикализации общества предполагается постепенно смещать акцент с нейтрализации террористического мировоззрения на направления, связанные с укреплением общечеловеческих ценностей: патриотизма, нравственности, взаимоважания и т.д.

Полагаем, что реализация указанных задач позволит выработать и реализовать адекватный ответ на распространение терроризма путем разрушения его основы — идеологии насилия.

Национальный антитеррористический комитет готов к взаимодействию в этих вопросах со всеми заинтересованными международными организациями и отдельными странами под эгидой Организации Объединенных Наций и в рамках действующей межгосударственной правовой базы.

a) coordinate efforts at the international and regional level to counter terrorism in all its forms and manifestations on the Internet;

b) use the Internet as a tool for countering the spread of terrorism, while recognizing that States may require assistance in this regard...".

Thus, we think increasing the efficiency of countering the use of the Internet for terrorist purposes first of all comes to improving the legal base of its use; organizing the active information exchange between the law enforcement agencies; enhancing the interaction of government authorities with communications service providers and organizations assisting in fighting Internet crimes; working out the methodological recommendations for creating the unified procedure of relevant authorities' response to publishing illegal information.

While carrying out the specified tasks and activities, new features will be introduced into the way the terrorist ideology counteraction system functions. In particular, as soon as the threat of society radicalization gets smaller, we plan to gradually move the emphasis from neutralizing the terrorist mentality towards aspects connected with promoting universal values: patriotism, morality, mutual respect, etc.

We assume that the implementation of the specified tasks will allow us to work out and implement the adequate response to the spread of terrorism by destroying its basis — the ideology of violence.

Concerning these issues, the National Antiterrorism Committee is ready to interact with all international organizations and separate countries that are interested in it under the aegis of the United Nations Organization and within the framework of the current international legal base.







## Участие России в международном антитеррористическом сотрудничестве

### Participation of Russia in International Antiterrorism Cooperation

---

С.В. Лавров – Министр иностранных дел Российской Федерации  
S.V. Lavrov – Minister of Foreign Affairs of the Russian Federation

---

В обновленной Концепции внешней политики России, утвержденной Президентом В.В. Путиным 12 февраля 2013 года, в качестве одной из ключевых характеристик современного этапа мирового развития отмечается выход на первый план новых вызовов и угроз, имеющих трансграничную природу. Их уровни стремительно возрастают, а характер и география диверсифицируются. Речь, прежде всего, идет об опасности распространения оружия массового уничтожения и средств его доставки, международном терроризме, неконтролируемом трафике оружия и боевиков, радикализации общественных настроений, провоцирующей религиозный экстремизм и этноконфессиональные антагонизмы, морском пиратстве, незаконном обороте наркотиков. И это далеко не полный список. Эти глобальные вызовы требуют адекватного ответа со стороны международного сообщества, его солидарных усилий при центральной координирующей роли ООН и с учетом объективной взаимосвязанности вопросов безопасности, обеспечения устойчивого развития и защиты прав человека.

Международный терроризм занимает в перечне угроз особое место. Иммунитетом от этого глобального зла не обладает ни одна страна в мире. Терроризм не признает границ и приобретает все более бесчеловечные формы, распространяясь на новые области.

The updated Russian Foreign Policy Concept approved by President V.V. Putin on February 12, 2013 points out the emergence of a new transboundary threats in the foreground as one of the key features in the contemporary stage of the world development. The levels of these threats are increasing dramatically and the nature and geography are getting more and more diversified. First of all, it is about the danger of spreading the mass destruction weapons and their delivery systems, international terrorism, uncontrolled arms trafficking and terrorist smuggling, social radicalization provoking religious extremism and ethnoconfessional antagonisms, sea piracy, drug trafficking. And this list is far from being complete. These global challenges require an adequate response from the international community, its united efforts with the UN's central coordinating role taking into account the objective interrelation of security, stable development and human right protection issues.

International terrorism occupies a special place in the list of these threats. No country in the world is immune to this global evil. Terrorism does not recognize borders and takes more and more inhuman forms spreading over new areas.

Fight against international terrorism is the most important national and foreign policy issue for Russia. Efforts taken in this field contribute not





Борьба с международным терроризмом является для России важнейшей национальной и внешнеполитической задачей. Предпринимаемые на этом направлении усилия способствуют не только обеспечению безопасности страны, общества и российских граждан, но и — в более широком плане — созданию благоприятных внешних условий для поступательного внутреннего развития, повышения качества жизни людей, укрепления позиций России в международных делах как одного из ведущих центров силы и влияния формирующейся новой полицентричной системы.

Отсюда — приоритетное внимание, которое Российская Федерация уделяет наращиванию международного сотрудничества на направлении противодействия терроризму, поиску эффективных путей купирования возможностей террористических проявлений — как на государственном уровне, в том числе в международных организациях, так и по линии правоохранительных органов и спецслужб.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 8 ноября 2011 года № 1478 «О координирующей роли Министерства иностранных дел Российской Федерации в проведении единой внешнеполитической линии Российской Федерации» МИД является головным

only to the national security of the country, society and Russian citizens, but also, in general, to creating favorable external conditions for progressive internal development, increasing the quality of people's life, strengthening the positions of Russia on the international scene as one of the leading force and influence centers in the new developing polycentric system.

Hence, the primary attention the Russian Federation pays to increasing international cooperation in the field of countering terrorism, finding of effective ways to reduce the possibilities for terrorism manifestations both on the national level (including those in international organizations) and on the level of law enforcement agencies and secret services.

According to the Russian Federation President's Decree No. 1478 "On the Coordinating Role of the Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation in the Conduct of a Uniform Foreign Policy Line of the Russian Federation" of November 8, 2011, the Ministry of Foreign Affairs is the head authority in the field of our country's relations with foreign countries and international organizations, it coordinates the international activities of other federal executive authorities and generally controls the fulfillment of international obligations

органом в области отношений нашей страны с иностранными государствами и международными организациями, координирует международную деятельность других федеральных органов исполнительной власти и осуществляет общий контроль за выполнением международных обязательств Российской Федерации. Министерство тесно взаимодействует с профильными российскими министерствами и ведомствами, содействуя их более глубокому вовлечению в многоплановую антитеррористическую активность на международной арене. За последнее десятилетие охват и глубина такого сотрудничества значительно возросли.

В фокусе наших усилий последовательное укрепление международной системы борьбы с терроризмом при центральной координирующей роли ООН. Россия выступает за системное и комплексное использование политико-правовых, информационно-пропагандистских, социально-экономических и специальных мер с упором на превентивную составляющую такого противодействия. При этом исходим из императива коллективных действий международного сообщества при строгом соблюдении государствами соответствующих принципов и норм международного права, прежде всего положений Устава ООН. Настаиваем на безусловном и решительном осуждении терроризма во всех его формах и проявлениях, любых террористических актов. Выступаем за недопущение «двойных стандартов» в подходах к антитеррору.

В рамках такого подхода ведем линию на расширение круга участников универсальных глобальных и региональных антитеррористических конвенций, эффективное выполнение профильных резолюций Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности ООН. Выступаем за всеобъемлющую реализацию принятой ГА ООН в 2006 году Глобальной контртеррористической стратегии ООН, в одобрение которой Россия внесла весомый вклад.

Информацию о выполнении положений Глобальной стратегии в нашей стране мы регулярно предоставляем в ООН. Уделяем большое внимание таким обозначенным в Стратегии темам, как профилактика терроризма, нейтрализация подпитывающих его социально-экономических факторов, пресечение воспроизводства идеологии экстремизма и насилия, в том числе через противодействие подстрекательству к терроризму, а также недопущение использования в террористических целях медийного пространства и сети Интернет. Сделанный в Стратегии акцент на предотвращении терроризма имеет для России осо-

of the Russian Federation. The Ministry closely interacts with the specific Russian ministries and agencies contributing to their deeper involvement in the multi-aspect antiterrorism activity on the international scene. The scope and depth of such cooperation have profoundly increased within the last decade.

Our efforts focus on the consistent improvement of the international counterterrorism system with the UN's central coordinating role. Russia supports the system and complex use of political, legal, information, public relations, social, economic and special measures paying special attention to the preventive component of such counteraction. At the same time, we proceed from the imperative of joint actions taken by the international community with states strictly adhering to the corresponding principles and regulations of the international law, first of all, the provisions of the UN Charter. We insist on the unconditional and determined censure of terrorism in all of its forms and manifestations and any terrorist attacks. We strictly oppose double standards with regard to counterterrorism.

Within this approach, we head towards extension of the number of participants in the universal global and regional antiterrorism conventions, the effective fulfillment of relevant General Assembly and Security Council resolutions. We support the total implementation of the Global Counter-Terrorism Strategy adopted by the United







бое значение. К реализации этих целей активно подключается российское гражданское общество, включая традиционные конфессии, профильные НПО.

Приоритетную роль на антитеррористическом треке играет Совет Безопасности ООН, на котором лежит главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Резолюции Совета Безопасности 1373 и 1624 являются базовыми для организации профильного международного сотрудничества и принятия мер на национальном уровне.

В октябре 2012 года в России по линии Контртеррористического комитета СБ находились эксперты ООН в целях оценки выполнения упомянутых резолюций. Результаты их миссии подтвердили, что в России нарабатан солидный антитеррористический опыт, в том числе в областях координации межведомственного взаимодействия, оказания технической помощи, противодействия финансированию терроризма, которым нам рекомендовано продолжать делиться с заинтересованными странами и международными организациями.

Наша страна энергично участвует в деятельности таких вспомогательных органов СБ по борьбе с терроризмом, как Комитет 1988 по санкциям в отношении Движения талибов, Комитет 1267/1989 по «Аль-Каиде», «нераспространенческий» Комитет 1540 в части, касающейся недопущения террористов к оружию массового уничтожения.

По инициативе России в санкционный список ООН внесена террористическая организация «Имарат Кавказ», в отношении которой все государства обязаны принимать соответствующие

Nations General Assembly to the approval of which Russia had contributed quite a lot.

We regularly submit information about the execution of the Global Strategy's provisions in our country. We pay a lot of attention to such topics covered by the Strategy as prevention of terrorism, neutralization of the social and economic factors nourishing it, putting a stop to reproduction of the ideology of extremism and violence, including by prevention of incitement to terrorism and also by prohibition of the use of the media and the Internet for terrorist purposes. The emphasis on terrorism prevention made in the Strategy is especially important for Russia. The Russian civil society, including traditional confessions, relevant non-governmental organizations, becomes actively involved in achieving these goals.

The leading part on the antiterrorist track is played by the United Nations Security Council which is mainly responsible for maintenance of the international peace and security. Security Council Resolutions 1373 and 1624 serve as a basis for organization of international cooperation on this problem and measures on the national level.

In October 2012, UN experts from the Counter-Terrorism Committee of the Security Council visited Russia in order to assess the fulfillment of the above resolutions. The results of their mission confirmed that Russia possesses profound antiterrorism experience, including in such fields as coordination of interagency interaction, technical support and countering of the terrorism financing, and we were advised to continue sharing it with interested countries and international organizations.

Our country has been extensively participating in the work of such auxiliary counterterrorism

ограничительные меры. Россия была инициатором резолюции СБ о противодействии распространению ливийского оружия — заметного фактора дальнейшей эскалации террористических угроз в регионе Ближнего Востока и Северной Африки. Намерены и впредь действовать активно и инициативно, как и подобает традиционно ключевому игроку на антитеррористическом треке ООН.

Наряду с универсальной площадкой Всемирной организации придаем большое значение укреплению сотрудничества по проблематике антитеррора в рамках Шанхайской организации сотрудничества, Организации Договора о коллективной безопасности, Содружества Независимых Государств, Евразийской группы по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма.

При нашей активной роли выработаны базовые антитеррористические документы этих организаций, реализуются профильные программы сотрудничества, которые предусматривают координацию позиций в международных организациях, углубленное взаимодействие спецслужб правоохранительных органов, обмен информацией, подготовку кадров, техническое содействие, научное сотрудничество.

Развивается Региональная антитеррористическая структура ШОС. В ОДКБ созданы Коллективные силы быстрого развертывания в Центральной Азии, предназначенные в том числе для решения задач борьбы с терроризмом. Активно функционирует Антитеррористический центр СНГ. В рамках созданной по инициативе России ЕАГ эффективно работает механизм т.н. взаимных оценок национальных систем борьбы с финансированием терроризма. Мы намерены и впредь всемерно содействовать повышению эффективности и практической отдачи антитеррористического измерения деятельности этих международных организаций, каждая из которых вносит весомый вклад в обеспечение безопасности в зоне своей ответственности.

Важным является участие нашей страны в международных усилиях по борьбе с терроризмом на площадках «Группы восьми», Глобального контртеррористического форума — ГКФ, Совета Европы, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества, Ассоциации стран Юго-Восточной Азии, Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег — ФАТФ. Проводим регулярные антитеррористические консультации с Евросоюзом. Успешно развивается сотрудничество с НАТО по противодействию общим угрозам безопасности, исходящим

committees of the Security Council as the Taliban Sanctions Committee (1988 Committee), 1267/1989 Committee concerning Al-Qaida, non-proliferation 1540 Committee where it is related to preventing terrorists from acquiring weapons of mass destruction.

On Russia's initiative, the Caucasus Emirate was added to the UN sanctions list and now all states must take the corresponding restrictive measures concerning this organization. Russia initiated the Security Council resolution on prevention of the Libyan arms proliferation — a significant factor in the escalation of terrorist threats in the Middle East and Northern Africa. We are going to continue playing an active and initiative part as a traditionally key player on the antiterrorism field in the UN is supposed to.

Together with the universal platform of the United Nations, we attach much significance to strengthening cooperation on the antiterrorism issue within the Shanghai Cooperation Organization, the Collective Security Treaty Organization, the Commonwealth of Independent States, the Eurasian group on combating money laundering and terrorism financing.

We have actively participated in creation of basic antiterrorism documents of these organizations, in implementation of relevant cooperation programs that provide for the coordination of positions in international organizations, the deep interaction of special services in law enforcement agencies, information exchange, staff training, technical assistance, scientific cooperation.

The regional antiterrorism structure of the SCO is also developing. The Collective Rapid Reaction Force was created within the CSTO. Its functions include counterterrorism missions. The CIS Anti-Terrorism Center has been taking active actions. The so-called mechanism of the mutual evaluation of national systems fighting against the terrorism financing effectively operates within the EAG created on Russia's initiative. We intend to continue by all means to increase the effectiveness and practical efficiency of antiterrorism activities in these international organizations, each of which contributes quite a lot to providing security within its area of responsibility.

It is also important that our country participates in international counterterrorism efforts within the Group of Eight, The Global Counterterrorism Forum — GCF, the Council of Europe, the Organization for Security and Cooperation in Europe, the Asia-Pacific Economic Cooperation, the Association of Southeast Asian Nations, the Financial Action Task Force — FATF. We regularly





с территории Афганистана, а также терроризму и пиратству.

В «восьмерке» проводим линию на развитие контртеррористического и антикриминального взаимодействия, акцентируя приоритеты купирования новых угроз и рисков, связанных с нестабильностью на Ближнем Востоке, в Северной Африке, в Афганистане. Занимаем принципиальную позицию о недопустимости проявления «двойных стандартов», в частности, в отношении внедряющихся в ряды сирийской оппозиции террористических формирований и группировок, призываем блокировать любые формы оказания им финансовой и вооруженной поддержки.

В созданном в 2011 году Глобальном контртеррористическом форуме придерживаемся прагматичной линии, исходя из того, что ГКФ должен оставаться в орбите ооновского взаимодействия, ориентируясь на предметный заинтересованный диалог, в частности, по проблематике противодействия глобальным тенденциям радикализации общественных настроений и эскалации межконфессиональных противоречий.

В Совете Европы Россия внесла заметный вклад в разработку важного договора — Европейской конвенции о предупреждении терроризма, играет ведущую роль в обеспечении эффективно мониторинга его выполнения.

На площадке ОБСЕ способствовали уточнению

carry out antiterrorism consultations with the European Union. We successfully develop cooperation with the NATO on countering common security threats coming from the territory of Afghanistan as well as terrorism and piracy.

Within the Group of Eight, we keep developing counterterrorism and anti-crime cooperation emphasizing the priorities of reduction of new threats and risks related to the instability in the Middle East, in Northern Africa, in Afghanistan. We take a firm stand on the inadmissibility of double standards, particularly with regard to terrorist squads and units infiltrating the Syrian opposition, we call for blocking any types of their financial and armament support.

Within the Global Counterterrorism Forum created in 2011, we stick to a pragmatic approach considering that the GCF must remain within the UN cooperation scheme orienting towards specific substantial dialog, in particular concerning the problems of countering the global tendencies of social radicalization and interconfessional conflict escalation.

Within the Council of Europe, Russia has contributed a lot to the development of the important agreement — European Convention on Prevention of Terrorism. We also play a leading role in the effective monitoring of its implementation.

In the OSCE, we supported the specification

антитеррористического мандата Организации, отразив в нем актуальные аспекты предупреждения терроризма. В поддержку соответствующих усилий ООН продвигаем по линии ОБСЕ тематику государственно-частного партнерства в борьбе с терроризмом, в том числе на направлении защиты туристического бизнеса от террористических угроз.

В Специальной группе АТЭС по борьбе с терроризмом фокусируемся на реализации разработанной при активном российском содействии Консолидированной контртеррористической стратегии АТЭС.

По инициативе России актуальной проблематикой кибертерроризма занялся Региональный форум АСЕАН по безопасности. Российские профильные ведомства проводят для экспертов государств-членов АСЕАН обучающие курсы по тематике борьбы с терроризмом и экстремизмом.

Признанием весомого вклада нашей страны в усилия по противодействию отмыванию денег и финансированию терроризма стало избрание представителя России на пост президента ФАТФ в 2013—2014 годах.

Антитеррористическое сотрудничество с Евросоюзом развиваем в контексте реализации соответствующих «дорожных карт» Россия — ЕС по формированию «общих пространств» внутренней и внешней безопасности.

Широкий спектр актуальных вопросов противодействия терроризму, включая проблематику террористов-одиночек, прорабатываем в Специальной рабочей группе Совета Россия-НАТО по террористическим угрозам в евроатлантическом регионе.

Наряду с участием в многосторонних форумах значительное внимание уделяем укреплению антитеррористического взаимодействия в формате двусторонних консультаций и рабочих групп под эгидой МИД России с участием широкого круга профильных ведомств. Такие механизмы действуют со многими странами-партнерами, органично дополняя связи по линии правоохранительных органов и спецслужб.

В целом деятельность России в международных организациях и в двусторонних контактах позволяет нашей стране поддерживать необходимый обмен информацией и опытом, успешно демонстрировать собственные наработки и достижения, влиять на выработку стандартов и ключевых решений на мировой антитеррористической арене. Намерены и впредь вносить весомый вклад в сферу международного сотрудничества в борьбе с терроризмом на прочной основе международного права.

of the antiterrorism mandate of the Organization by reflecting the relevant aspects of terrorism prevention. As a support for the corresponding efforts from the United Nations, in the OSCE we promote the subject of public-private partnership in the field of combating of terrorism including the protection of travel business against terrorist threats.

Within APEC's Special Group on Combating Terrorism, we focus on implementing the APEC Consolidated Counter-Terrorism and Secure Trade Strategy developed with the extensive participation of Russia.

The ASEAN Regional Security Forum started dealing with the issues of cyber terrorism on Russia's initiative. The corresponding Russian agencies carry out training courses on combating terrorism and extremism for experts from the ASEAN member states.

The significant contribution of our country to the efforts of countering money laundering and the terrorism financing has been recognized by appointing the Russia's representative as the FATF president for 2013—2014.

We develop antiterrorism cooperation with the European Union in the context of implementation of the corresponding Russia — EU road maps with regard to creation of common environments for internal and external security.

We work on a wide range of current issues in countering terrorism including the problem of single terrorists within the special working group of the Russia—NATO council on terrorist threats in the Euro-Atlantic region.

Along with the participation in multilateral forums, we pay considerable attention to increasing antiterrorism cooperation within the frames of bilateral consultations and working groups under the aegis of the Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation with the participation of a wide range of relevant agencies. These mechanisms work with many partner states seamlessly complementing links between law enforcement agencies and special services.

On the whole, the activities of Russia in international organizations and in bilateral contacts allow our country to maintain the necessary exchange of information and experience, successfully demonstrate our own developments and achievements, influence the elaboration of standards and key solutions on the world's antiterrorism scene. We intend to carry on making considerable contribution in the field of international cooperation on combating terrorism on the solid basis of the international law.



## Основные направления деятельности Федеральной службы по финансовому мониторингу в области противодействия финансированию терроризма

### Main Areas of Activity of the Federal Financial Monitoring Service in the Field of Countering the Financing of Terrorism

---

Ю.А. Чиханчин – руководитель Федеральной службы по финансовому мониторингу  
Yu.A. Chikhanchin – Director of the Federal Financial Monitoring Service

---

На сегодняшний день терроризм является серьезной проблемой не только для отдельных государств, но и для всего мирового сообщества в целом. В этой связи необходимо постоянное развитие системы обеспечения безопасности общества путем активного противодействия преступным намерениям организаций и физических лиц, готовящих и осуществляющих акты терроризма. В данном контексте особенно актуальным представляется вопрос противодействия финансированию терроризма в целях устранения экономической базы этого негативного явления.

В настоящее время в России имеется вся необходимая законодательная база, соответствующая международным стандартам противодействия финансированию терроризма. Основным координирующим органом российской системы противодействия отмыванию преступных доходов и финансированию терроризма является Федеральная служба по финансовому мониторингу (Росфинмониторинг), директор которой входит в состав

At the moment, terrorism is a serious problem not only for individual countries, but for the entire world community. That is why it is necessary to permanently develop the system of ensuring the security of society by actively countering the criminal intentions of organizations and individuals preparing or committing terrorist attacks. This context makes the issue of countering the financing of terrorism in order to eliminate the economic base for this negative phenomenon especially urgent.

Currently, Russia possesses all the necessary legal base corresponding to the international standards of countering the financing of terrorism. The main coordinating authority of the Russian system against money laundering and terrorist financing is the Federal Financial Monitoring Service, the Director of which is a member of the National Antiterrorism Committee.

One of the main tasks being solved by the financial intelligence unit of the Russian Federation is taking measures to make the Russian system of





Национального антитеррористического комитета.

Одной из основных задач подразделения финансовой разведки России является принятие мер по соответствию российской системы противодействия финансированию терроризма международным стандартам. В этой связи необходимо отметить, что с 2003 года Российская Федерация является активным членом ФАТФ (Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег), которая и определяет мировые стандарты в сфере противодействия отмыванию преступных доходов (ПОД) и финансированию терроризма (ФТ), а также осуществляет оценки соответствия национальных систем ПОД/ФТ этим стандартам.

Первые стандарты были созданы ФАТФ в 1990 году в целях противодействия отмыванию доходов лицами, получающими средства от продажи наркотиков. Начиная с того момента, ФАТФ не раз пересматривала свои Рекомендации, подстраивая их под новые угрозы. В 2003 году ввиду роста террористической активности к существующей редакции добавились 9 специальных Рекомендаций, касающихся противодействия финансированию терроризма. Обновленные стандарты 2012 года, помимо добавления мер по противодействию распространению оружия массового поражения, впервые обязали страны, состоящие

counteracting the financing of terrorism correspond to international standards. In this regard, it should be mentioned that since 2003 the Russian Federation has been taking active part in the FATF (Financial Action Task Force) that determines the world standards in the field of counteraction to laundering of criminal incomes and financing of terrorism and also evaluates the correspondence of the relevant national systems to these standards.

The FATF created its first standards in 1990 in order to prevent people who got money from drugs sales from laundering their incomes. Starting from that moment, the FATF has more than once revised its Recommendations adopting them to new threats. Because of the increasing terrorist activity, in 2003 it added nine special recommendations about counteracting the financing of terrorism to the existing edition. Besides adding new measures in order to counter the spread of weapons of mass destruction, the updated standard of 2012 obliged countries participating in the FATF to detect, evaluate and minimize the risks of money laundering and the financing of terrorism.

On June 28, 2013, Federal Law No.134-FZ "On Introduction of Amendments to Certain Laws of the Russian Federation with Respect to Countering Illegal Financial Operations" was passed at the



в ФАТФ, выявлять, оценивать и минимизировать риски ПОД/ФТ.

28 июня 2013 года по инициативе Федеральной службы по финансовому мониторингу был принят Федеральный закон № 134-ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части противодействия незаконным финансовым операциям», положения которого вносят существенные изменения в законодательство в сфере ПОД/ФТ.

Так, в рамках исполнения требований, предъявляемых к странам пятой Рекомендацией ФАТФ «Целевые финансовые санкции, относящиеся к терроризму и финансированию терроризма», данный Закон предусматривает совершенствование процедуры замораживания активов лиц, причастных к финансированию террористической деятельности. Прежде всего, в Федеральный закон от 07.08.2001 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» (далее — Федеральный закон № 115-ФЗ) введены такие определения, как «блокирование (замораживание) денежных средств или бездокументарных ценных бумаг» и «блокирование (замораживание) имущества».

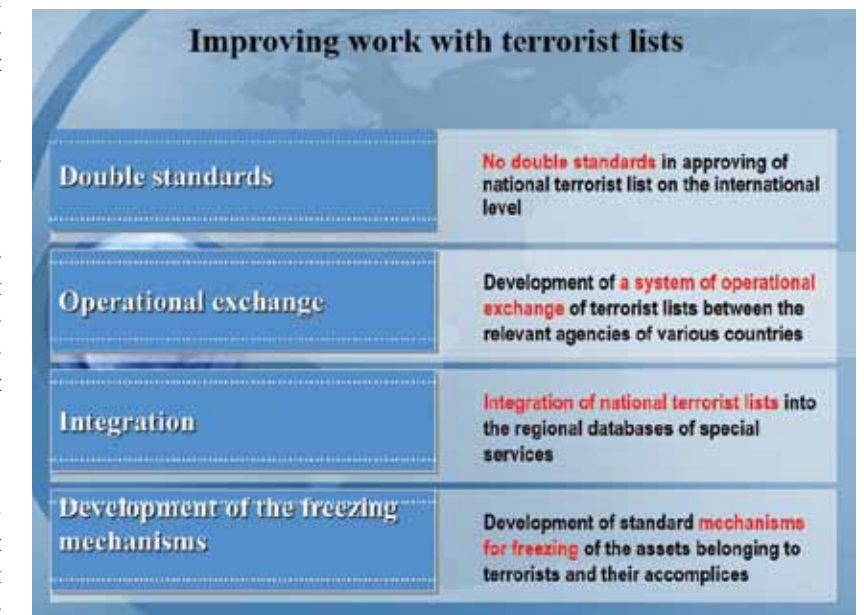
Кроме этого, усовершенствована процедура замораживания финансовых активов организаций или физических лиц, согласно Фе-

initiative of the Federal Financial Monitoring Service. The provisions of this law introduce considerable changes in the legislation on laundering criminal incomes and financing terrorism.

Thus, in order to meet the requirements to countries set forth in the FATF Recommendation 5 called "Targeted Financial Sanctions Related to Terrorism and Terrorist Financing", this law provides for the improvement of the procedure of blocking the assets of people involved in financing terrorist activity. First of all, the Federal Law of 07.08.2001 No. 115-FZ "On Combating the Legalization (Laundering) of Criminally Gained Income or the Financing of

Terrorism" (hereinafter – Federal Law No. 115-FZ) introduces such notions as "blocking (freezing) monetary funds and uncertificated securities" and "blocking (freezing) property".

Besides, there was an improvement of the procedure of freezing of the financial assets of organizations and individuals who are not subject to inclusion in the List of organizations and individuals, but the information shows their involvement in the extremist activity or terrorism (hereinafter – the List) according to the Federal Law No. 115-FZ. If there is enough evidence for suspecting that an organization or an individual is involved in the financing of terrorism, in particular, if the corresponding information comes from a





## Необходимо:

1. Не допустить криминальные группы в мировую финансовую систему, лишить преступников незаконных активов и отрезать террористов от любых источников финансирования
2. Развивать взаимодействие между правоохранительными органами и ПФР. Реализовывать совместные проекты и проводить специальные операции
3. Проводить оценку рисков ОД/ФТ на национальном уровне. Создавать национальные центры оценки рисков и угроз
4. Расширять контакты и взаимодействие с частным сектором и гражданским обществом по вопросам борьбы с ОД/ФТ

деральному закону № 115-ФЗ не подлежащих включению в Перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму (далее — Перечень). При наличии достаточных оснований подозревать организацию или физическое лицо в финансировании терроризма, в частности, при поступлении от иностранного подразделения финансовой разведки соответствующей информации, денежные средства и иное имущество данной организации или физического лица могут быть заблокированы (заморожены). Решение о достаточности оснований подозревать в причастности организации или физического лица к финансированию терроризма принимается межведомственным координационным органом, осуществляющим функции по противодействию финансированию терроризма.

В соответствии с двадцатой Рекомендацией ФАТФ «Сообщения о подозрительных операциях (сделках)», указанный Федеральный закон № 134-ФЗ закрепляет обязанность подотчетных Росфинмониторингу организаций документально фиксировать информацию, связанную, в частности, с попыт-

foreign unit of the financial intelligence service, the money and other property of this organization or individual can be blocked (frozen). The decision, whether there is enough evidence to suspect an organization or an individual of being involved in the financing of terrorism, is to be made by the interagency coordination center performing the functions of countering the financing of terrorism.

In accordance with FATF Recommendation 20 "Reporting of suspicious transactions", the specified Federal Law No. 134-FZ establishes the responsibility of organizations accountable to the Federal Financial Monitoring Service to document information related in particular to an attempt to make a one-time transaction by a client, if employees of the organization suspect that this transaction has something to do with money laundering or terrorist financing and also send the specified information to the authorized department.

One of the key elements in the operation of the system countering the financing of terrorism is working on creating the List and submitting it to organizations that perform operations with funds and other assets.

## It is necessary:

1. Not to let criminal groups into the world financial system, to deprive criminals of illegal assets and to cut terrorists off from any sources of financing
2. To develop interaction between law enforcement agencies and financial intelligence units. Implement joint projects and carry out special operations
3. Evaluate the risks of money laundering and terrorist financing on the national level. Create national centers for the evaluation of risks and threats
4. Extend contacts and interaction with the private sector and the civil society in the field of combating of the money laundering and the financing of terrorism



кой совершения клиентом разовой операции, при наличии у работников организации подозрений в причастности таковой к отмыванию преступных доходов или финансированию терроризма, а также направлять указанную информацию в уполномоченный орган.

Одним из ключевых элементов функционирования системы противодействия финансированию терроризма является работа по формированию Перечня и доведению его до организаций, осуществляющих операции с денежными средствами или иным имуществом.

Росфинмониторинг постоянно контролирует финансовую активность лиц, включенных в Перечень, приостановление операций, либо замораживание активов фигурантов Перечня и их окружения в случаях выявления признаков использования денежных средств и иного имущества в целях обеспечения террористической или экстремистской деятельности.

Главными задачами Росфинмониторинга в работе с Перечнем являются поддержание «списка террористов» в актуальном состоянии, обеспечение надлежащего контроля за этими лицами, а также оперативный обмен информацией — не только с национальными органами власти и подотчетными организациями, но и с финансовыми разведками других государств. Для реализации этих задач, а также задач по противодействию финансированию терроризма в целом, постоянно совершенствуются процессы сбора и обработ-

The Federal Financial Monitoring Service permanently controls the financial activity of persons included in the List, pausing operations or freezing the assets of those who are on the List and their counterparts in those cases when it detects the signs that the money or other assets are used to provide for terrorist or extremist activity.

The main tasks of the Federal Financial Monitoring Service in working with the List include keeping the terrorist list up to date, providing control over these persons and also the operational information exchange not only with the national authorities and accountable organizations, but also with the financial intelligence services of other countries. To solve these tasks and terrorist financing counteraction tasks on the whole, the Federal Financial Monitoring Service constantly improves the process of collecting and processing data coming to it from accountable organizations. The current technical capabilities make it possible to accept and process more than ten million notifications about transactions of funds or other assets every year without interruption and also store and access the large amounts of external information resources.

Launching the Federal Financial Monitoring Service Portal in the test mode became one more step in information development. The Portal offers operational access to the List.

It should be noted that the Federal Financial







ки сведений, поступающих в Росфинмониторинг от подотчетных организаций. В настоящее время техническая оснащенность позволяет в год бесперебойно принимать и обрабатывать более 10 млн сообщений об операциях с денежными средствами или иным имуществом, а также обеспечивать хранение и доступ к большим объемам внешних информационных ресурсов.

Еще одним шагом к информационному развитию стал запуск в опытную эксплуатацию Портала Росфинмониторинга, в котором предоставлен оперативный доступ к Перечню.

Следует отметить, что Росфинмониторинг активно участвует в мероприятиях, направленных на разработку и внедрение стандартов в сфере противодействия финансированию терроризма, на международных площадках: ФАТФ, Комитет экспертов Совета Европы по оценке мер противодействия отмыванию денег и финансированию терроризма (МАНИВЭЛ), Евразийская группа по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (далее – ЕАГ), группа «Эгмонт».

Так, в рамках Пленарной недели ЕАГ, прошедшей в период с 21 по 24 мая 2013 года в г. Минске, состоялось очередное заседание рабочей группы по противодействию финансированию наркобизнеса, преступности и терроризма (РГПФ).

Monitoring Service actively participates in activities aimed at the development and implementation of standards in the field of combating of the financing of terrorism on the international platforms: FATF, the Committee of Experts on the Evaluation of Anti-Money Laundering Measures and the Financing of Terrorism (Moneyval), the Eurasian Group on combating Money Laundering and Terrorism Financing (hereinafter – EAG), the Egmont Group.

Thus, another regular session of the working group on combating the financing of drug trafficking, crime and terrorism was held in Minsk within the plenary week of the EAG that took place from May 21 to 24, 2013. The Russian participants presented the intermediate results of "The Study of Possible Ways to Improve the Interaction of Financial Intelligence Units of the EAG Members in the Field of Combating the Activity of Terrorist Organizations Acting in the Eurasian Region and not Included in the List of Terrorist Organizations" at the workshop on countering the financing of terrorism.

The purpose of the study comes down to the development of a mechanism providing the effective information cooperation of financial intelligence units regarding the possible cases of financing the terrorist and extremist activity by persons affiliated with organizations included

На секции по противодействию финансированию терроризма российской стороной были представлены промежуточные результаты работы на тему «Исследование возможных направлений совершенствования взаимодействия подразделений финансовой разведки стран ЕАГ по борьбе с деятельностью террористических организаций, действующих в евразийском регионе и не включенных в международный список террористических организаций».

Цель исследования заключается в разработке механизма, обеспечивающего эффективное информационное взаимодействие ПФР между собой в отношении возможных эпизодов финансирования террористической и экстремистской деятельности лицами, связанными с организациями, включенными в национальные перечни террористических и экстремистских организаций. Для реализации данного механизма разрабатывается концепция по формированию и использованию государствами-членами ЕАГ единого регионального перечня террористических и экстремистских организаций.

Участники заседания оценили большой объем проделанной работы, а также одобрили предложения о размещении на сайте ЕАГ в режиме портального доступа национальных перечней террористических и экстремистских организаций от каждой страны в отдельности, в том числе от наблюдателей ЕАГ.

Важным шагом по решению задач усиления и укрепления взаимодействия в вопросах борь-

in the national lists of terrorist and extremist organizations. To implement this mechanism, we are developing the concept of forming the unified list of terrorist and extremist organizations and using it by the EAG member states.

The participants of the session acknowledged the large amount of performed work and approved the suggestions of publishing the national lists of terrorist and extremist organizations from each country (including EAG observers) separately on the EAG site in the portal access mode.

An important step in solving the tasks of increasing the interaction in the field of combating the laundering of criminal incomes and the financing of terrorism in the post-Soviet region was made when Presidents of the Russian Federation, Armenia, Belarus, Kazakhstan, Kyrgyzstan, Ukraine and Tajikistan signed an agreement creating the Council of Financial Intelligence Unit Heads of the Member States of the Commonwealth of Independent States in Ashgabat on December 5, 2012. The organizing session of the Council that took place in Minsk on May 22, 2013 made a decision that the Federal Financial Monitoring Service will permanently act as the Secretariat of the Council.

Onsite interdepartmental working meetings with employees of territorial units of law enforcement agencies are regularly held for the purpose of information exchange. This interaction results in the increased number of investigations concerning the laundering of criminal incomes and the financing of





бы с легализацией преступных доходов и финансированием терроризма на постсоветском пространстве стало подписание 5 декабря 2012 года президентами Российской Федерации, Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Украины и Таджикистана в г. Ашхабаде соглашения об образовании Совета руководителей подразделений финансовой разведки государств—участников Содружества Независимых Государств. На организационном заседании Совета, прошедшем 22 мая 2013 года в г. Минске, было принято решение о том, что функции Секретариата Совета на постоянной основе будет осуществлять Росфинмониторинг.

Налажена практика проведения выездных межведомственных рабочих встреч с сотрудниками территориальных подразделений правоохранительных органов в целях обмена информацией. Результатом такого взаимодействия является рост числа финансовых расследований по линии ПОД/ФТ, результаты которых свидетельствуют о комбинировании легальных и нелегальных источников финансирования терроризма.

Особое место в работе по линии ПФТ занимает противодействие деятельности международным террористическим организациям, таким как «Хизб ут-Тахрир аль-Ислами», «Исламская партия Туркестана», «Исламский джихад - Джамаат моджахедов» и др. Их эмиссары вербуют новых членов из числа российских граждан и трудовых мигрантов из Средней Азии, объединяют их в радикальные «джамааты», направляют молодежь для учебы в зарубежные образовательные центры, в том числе для прохождения боевой подготовки.

Кроме того, анализ работы, в том числе и зарубежных коллег, свидетельствует о том, что сегодня террористические и экстремистские организации в целях своего финансирования все чаще используют современные технологии, в частности денежные переводы без открытия счета и электронные платежные системы. Установлено, что такие способы переводов денежных средств позволяют в короткие сроки собирать крупные суммы денежных средств от большого числа анонимных источников.

Не менее актуальными остаются и более традиционные способы перемещения денежных средств, которые имеют высокие риски использования в целях отмывания преступных доходов и финансирования терроризма. Такими способами являются курьерские поставки наличных денежных средств. Имеющаяся информация показывает, что значительная часть из ввозимых наличных денежных средств предназначается для исполь-

terrorism, which show the combination of legal and illegal sources for financing terrorism.

In the course of combating the financing of the terrorism, it is especially important to counteract the activity of such international organizations as Hizb ut-Tahrir, the Islamic Party of Turkestan, Islamic Jihad - Jamia of Mujahideens, etc. Their emissaries recruit new members among the Russian citizens and migrant workers from the Central Asia, group them into radical jamias, send the youth to study in foreign educational centers, for military training as well.

Besides, the analysis of both our work and our foreign colleagues' work shows that nowadays terrorist and extremist organizations more and more often use modern technologies for their financing, including money transfers without opening bank accounts and electronic payment systems. It has been established that such money transfer methods make it possible to collect large amounts of money from a large number of anonymous sources within short periods of time.

More traditional ways of transporting funds that are most likely to be used for the purposes of money laundering and the financing of terrorism still remain rather widely used. Such ways include courier supplies of cash money. Information we have shows that a considerable part of incoming cash money is intended to be used in shadow bank schemes. Altogether, the use of courier cash money creates conditions for financing of underground gangs and extremist structures.

It should be noted that one of the elements in the national system of combating the laundering of criminal incomes and the financing of terrorism is the International Training and Methodology Centre for Financial Monitoring (ITMCFM) established by the Federal Financial Monitoring Service of the Russian Federation. While conducting further education courses for employees who specialize in detecting and investigating crimes related to the financing of terrorism and organizing the exchange of advanced experience in the field, the ITMCFM holds training workshops, round tables, conferences for the employees of various departments and also develops methodological materials, publishes the results of scientific research in the field of combating the money laundering and terrorist funding and distributes them in relevant agencies.

According to experts, training of specialists for the financial monitoring system will remain an actual issue for many years. Criminals who are engaged in the money laundering and the financing of terrorism use modern technological techniques and develop new schemes for carrying out their

зования в теневых банковских схемах. Вместе с тем, использование курьерских наличных денежных средств создает условия для формирования финансовой подпитки бандподполья и экстремистских структур.

Необходимо отметить, что одним из элементов национальной системы ПОД/ФТ является Международный учебно-методический центр финансового мониторинга (МУМЦФМ), учреждением которого является Росфинмониторинг. В ходе повышения квалификации сотрудников, специализирующихся на выявлении и расследовании преступлений, связанных с финансированием терроризма, и обмена передовым опытом на базе МУМЦФМ проводятся учебные семинары, круглые столы, конференции для сотрудников различных ведомств, а также разрабатываются и распространяются между заинтересованными структурами методические пособия и результаты научных исследований по тематике ПОД/ФТ.

По мнению экспертов, подготовка кадров для системы финансового мониторинга останется актуальной еще многие годы. Преступники, занимающиеся отмыванием доходов и финансированием терроризма, используют современные технологические приемы, постоянно разрабатывают новые схемы осуществления противоправной деятельности. В связи с этим, необходимо постоянно совершенствовать процедуры финансового мониторинга, которые требуют самых компетентных сотрудников. Для этого необходимо объединить в единую структуру все накопленные знания в области финансовой и экономической безопасности. Сегодня прорабатывается вопрос о создании в России сетевого Института в сфере ПОД/ФТ, представляющего собой сообщество вузов, научных и образовательных центров. Такая организация сможет готовить высококлассных специалистов для национальных систем различных государств, что повысит уровень противостояния проявлениям международного терроризма и транснациональной организованной преступности. Данная инициатива заслуживает самого пристального внимания со стороны государств, тесно сотрудничающих с Российской Федерацией по данным направлениям.

Таким образом, накопленный опыт и организованное эффективное информационное взаимодействие между всеми участниками национальной системы по противодействию финансированию терроризма позволят адекватно реагировать на новые вызовы и угрозы со стороны международных террористических и экстремистских организаций.



criminal activity all the time. Due to this, it is necessary to permanently improve the procedures of financial monitoring that require the most competent employees. To do it, we should combine all the knowledge we have in the field of financial and economic security into one structure. Today we are working on creating a network Institute on Combating Money Laundering and Terrorist Financing in Russia that is a community of higher education institutions, scientific and educational centers. Such organizations will be able to train high-class specialists for the national systems of fighting international terrorism and transnational organized crime. This initiative deserves the greatest attention from states closely cooperating with the Russian Federation in these fields.

Thus, the obtained experience and the organized effective information interaction between all those who participate in the national system of combating the financing of terrorism will allow us to take adequate measures concerning new challenges and threats coming from international terrorist and extremist organizations.





## Система подготовки представителей СМИ к работе в условиях кризисных ситуаций (учебно-практические курсы «БАСТИОН»)

### System of Mass Media Representatives Training for Working in Emergency Situations (the BASTION Practical Training Course)

---

М.В. Сеславинский – глава Федерального агентства по печати и массовым коммуникациям  
M.V. Seslavinskiy – Head of the Federal Agency on Press and Mass Communications

---

Журналистика кризисных ситуаций объединяет представителей средств массовой информации (СМИ) и информационных структур органов власти, которые осуществляют свою профессиональную деятельность в экстремальных условиях. Экстремальные условия формируются совокупностью факторов, в которых человек вынужден действовать на пределе своих психофизиологических возможностей или за их пределами.

В наше время экстремальные условия могут возникать в ходе вооруженных конфликтов, контртеррористических операций, массовых беспорядков и в чрезвычайных ситуациях, которыми принято определять природные катаклизмы, техногенные аварии и катастрофы.

Как правило, непосредственными участниками действий в кризисных ситуациях являются специально подготовленные лица – военнослужащие, сотрудники специальных служб и правоохранительных органов, а также спасатели, по-

Crisis situation journalism brings together representatives of the mass media and the public relations departments of the authorities that carry out their professional activity in emergencies. Emergencies are created by a number of factors under the influence of which one has to act at the top of one's best psychological and physiological abilities and even beyond that.

Nowadays, emergencies may occur during armed conflicts, counterterrorism operations, riots and situations that include natural disasters, anthropogenic emergencies and catastrophes.

As a rule, specially trained people – soldiers, secret service agents, law enforcement officers as well as rescuers, firemen and doctors who carry out their duties during the elimination of emergency situation consequences – are directly involved in crisis situations.

However, all these situations are widely covered by the mass media. Providing for the constitutional





жарные и врачи, выполняющие свои миссии при устранении последствий чрезвычайных ситуаций.

Однако все указанные ситуации широко освещаются средствами массовой информации. Обеспечивая конституционные права граждан Российской Федерации на получение информации, свои репортажи с мест событий ведут съемочные группы различных телерадиокомпаний, которые также как и военнослужащие оказываются в экстремальных условиях, рискуют жизнью и здоровьем и, к сожалению, попадают в заложники, получают тяжелые ранения и гибнут.

В середине 90-х годов стало очевидно, что журналисты, выполняя важнейшую миссию информационного сопровождения операций по восстановлению конституционного строя и стабилизации обстановки в Северо-Кавказском регионе, оказались самой неподготовленной категорией специалистов, действовавших в кризисных ситуациях. Неготовность журналистов проявлялась в незнании как себя вести в условиях обстрела, минной опасности, при получении ранений, в ходе общения с местными жителями и представителями различных министерств и ведомств, выполняющих специальные задачи в зонах конфликтов.

По этим причинам в ходе событий на Северном Кавказе погибло более 30 журналистов, 12 пропа-

rights of citizens of the Russian Federation, crews from various television and radio companies make their reports from the locations of events. Like soldiers, these crews find themselves in emergencies, their members risk their lives and health and unfortunately are taken hostage, get badly wounded and die.

In the mid-1990s, it became obvious that, being on the important mission of media coverage for operations concerning the restoration of constitutional order and the stabilization of the situation in the North Caucasus region, journalists turned out to be the least trained category of specialists taking part in the emergency situations. The unpreparedness of journalists resulted in not knowing how to act under fire, in case of mine danger, when wounded, during communication with local people and representatives of various ministries and agencies who have special missions in the areas of conflicts.

Due to these reasons, more than 30 journalists were killed, 12 journalists were missing, dozens of journalists were wounded, a number of well-known journalists were taken hostage in the course of events in the North Caucasus.

Another serious drawback in the work of journalists was that they were not ready to cover the course of special operations in an unbiased

ли без вести, десятки получили ранения, ряд известных журналистов были взяты в заложники.

Не менее серьезным недостатком в работе журналистов являлась неготовность объективно освещать ход специальных операций. Незнание элементов военного дела, особенностей работы спецслужб и недостаток реальной информации о ходе событий отдельные журналисты пытались компенсировать своими домыслами и предположениями, использованием непрофессиональной лексики и попытками несанкционированного проникновения за информацией как в расположения частей и подразделений армии, так и в бандформирования.

Поэтому в эфир неоднократно выдавалась необъективная информация о ходе операций, содержащая безграмотные с точки зрения военных профессионалов и представителей спецслужб комментарии. В ряде случаев такие комментарии частично вскрывали планы и замыслы оперативных мероприятий силовиков, что сводило на нет усилия, направленные на выполнение специфических задач и фактически являлось пособничеством террористам. Возникло неприязненное про-

way. Some journalists compensated for the lack of military knowledge, knowledge about the peculiarities of special service activities and information about the actual state of events by their guesswork and speculation, by using unprofessional language and by attempts to get information by means of unauthorized access to military locations and armed gangs.

That is why it was more than once that biased information about operations containing ignorant comments from the point of view of professional soldiers and representatives of special services went on the air. In some cases, such comments partially revealed plans and intentions of special services, which nullified efforts taken to complete special tasks and were actually complicity in terrorism. It caused confrontation between the military forces and mass media representatives.

The so-called field commanders skillfully used this. They started using journalists for their needs providing them with specially prepared material tarnishing the actions of security agencies and the policy of the Russian Federation authorities in the North Caucasus. Misinformation prepared







тивостояние силовиков и представителей средств массовой информации.

Этим умело пользовались т.н. полевые командиры бандгрупп. Они стали использовать журналистов в своих целях, предоставляя им специально подготовленный материал, очерняющий действия силовых структур и политику руководства Российской Федерации на Северном Кавказе. Дезинформация, подготовленная боевиками, распространялась СМИ, как в России, так и за рубежом. С журналистами, уклоняющимися от сотрудничества, боевики жестоко расправлялись.

Необходимость кардинального разрешения проблемы работы журналистов в кризисных ситуациях была осмыслена в ходе второй чеченской кампании. Этот вопрос широко обсуждался как в медийном сообществе, так и в силовых структурах. Однако окончательно идея создания системы специальной подготовки представителей средств массовой информации и информационных структур органов власти для работы в кризисных ситуациях (вооруженные конфликты, контртеррористические операции, массовые беспорядки, чрезвычайные ситуации), которая получила название учебно-практические курсы «Бастион» (далее – проект «Бастион»), сформировалась

by militants was distributed via the mass media both in Russia and abroad. Militants cruelly killed journalists who refused to cooperate.

During the second Chechen campaign, it became obvious that it was necessary to solve the problem of journalists' work in emergency situations once and for all. This issue was widely discussed both in the mass media and in security agencies. However, the final idea of creating the system of special training for representatives of the mass media and of the authorities public relations departments for their work in emergency situations (armed conflicts, counterterrorism operations, riots, emergencies) that was called the Bastion practical training course (hereinafter – the Bastion project) was formed in the Moscow Union of Journalists (MUJ) in 2001.

As a result, the Bastion project was created with the government support from the Federal Agency on Press and Mass Communications with the assistance of the Ministry of Defense, the National Antiterrorism Committee (NAC), the Ministry of Internal Affairs (MVD), the Federal Security Service (FSB), the Ministry of Affairs for Civil Defense, Emergencies and Elimination of Consequences of Natural Disasters (EMERCOM) and the Ministry of Foreign Affairs (MFA) of

в Союзе журналистов Москвы (СЖМ) в 2001 году.

В результате проект «Бастион» был создан при государственной поддержке Федерального агентства по печати и массовым коммуникациям (далее – Роспечать) при содействии Министерства обороны (Минобороны), Национального анти-террористического комитета (НАК), Министерства внутренних дел (МВД), Федеральной службы безопасности (ФСБ), Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС) и Министерства иностранных дел (МИД) России на основе идей и возможностей СЖМ. Он разработан с учетом российского опыта, а также на основе изучения программы подготовки представителей зарубежных СМИ на курсах «Центурион» (США, Англия).

Одним из главных принципов данной системы обучения является ее универсальность и межведомственный характер проекта, реализуемого на государственном уровне. Первоначально в 2006 году проект «Бастион» был реализован на базе учебного центра Общевойсковой академии

the Russian Federation on the basis of the MUJ's ideas and capabilities. It was developed taking into account the Russian experience and was also based on the study of how representatives of the foreign mass media were trained during the Centurion courses (USA, England).

One of the main principles of this training system is its versatility and the interagency nature of the project implemented on the national level. In 2006, the Bastion project was initially implemented on the basis of the training center of the Combined Arms Academy of the Armed Forces of the Russian Federation. It is one of the best training bases for training peacemaking forces. Peacemakers from many countries, including post-Soviet countries, were trained there. The aim of the first intake was to give the project a trial run and use experienced people. That is why the organizers invited journalists with large experience of work in emergency situations, the best military journalists to the first intake. The teaching staff included experts who had practical experience of working in combat and extreme environments







Вооруженных Сил Российской Федерации. Это одна из лучших учебных баз по подготовке миротворческих сил. Там проходили подготовку миротворцы из многих стран, в том числе из стран постсоветского пространства. Задачей первого набора было «обкатать» проект и использовать бывалых людей. Именно поэтому на первый поток организаторы пригласили журналистов, имевших большой опыт работы в кризисных ситуациях, «мэтров» военной журналистики. Преподавательский состав включал специалистов, имеющих практический опыт работы в боевой и экстремальной обстановке (представители Минобороны России, военных академий, Государственного научно-исследовательского института военной медицины Минобороны России, Академии ФСБ России, МВД России, МЧС России, МИД России, Международного Комитета Красного Креста, организаций ветеранов спецподразделений, российских и зарубежных СМИ, в частности, и московского бюро Ассошиэйтед

(representatives from the Ministry of Defense of the Russian Federation, military academies, the State Research Institute of Military Medicine of the Ministry of Defense of the Russian Federation, the FSB Academy, the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation, the Ministry of Emergency Situations of the Russian Federation, the Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation, the International Committee of the Red Cross, special service veterans' organizations, Russian and foreign mass media, in particular, the Moscow Bureau of the Associated Press). The instructors simulated critical combat situations and visually explained how to cope with them.

It resulted in specifying the following training goals:  
acquiring knowledge and skills allowing trainees to save their life and health and also to adequately act in emergency situations while being on assignments from the mass media and authorities;  
establishing interaction between representatives



Пресс). Инструкторы имитировали критические боевые ситуации и наглядно объясняли, как с ними справляться.

В итоге были сформулированы следующие цели обучения:

приобретение слушателями знаний и навыков, позволяющих сохранить жизнь и здоровье, а также адекватно действовать в кризисных ситуациях при выполнении заданий редакций СМИ и органов власти;

налаживание взаимодействия представителей СМИ и информационных структур силовых министерств и ведомств;

подготовка предложений по совершенствованию межведомственного взаимодействия при организации работы представителей СМИ в кризисных условиях;

разработка требований к экипировке и техническому оснащению журналистов, работающих в кризисных ситуациях;

систематизация и обобщение накопленного опыта работы журналистов в кризисных ситуациях для подготовки учебных пособий и фильмов.

В рамках проекта обучение должны были пройти следующие категории слушателей:

представители центральных и региональных российских, а в перспективе и иностранных СМИ; студенты и слушатели журналистских факультетов;

представители информационных структур (служб) заинтересованных федеральных органов исполнительной власти.

Теоретическая часть программы обучения включала лекции и мастер-классы по следующим темам:

антитеррористические разделы современно-

of the mass media and the public relations departments of special services and agencies;

preparing offers concerning the improvement of interagency interaction while organizing mass media representatives' work in emergency situations;

developing requirements to the outfit and technical equipment of journalists working in emergency situations;

systemizing and generalizing the experience obtained by journalists in emergency situations for preparing tutorials and training films.

The following categories of

trainees must be trained within the project:

representatives from the central and regional Russian and later foreign mass media;

students from Departments of Journalism;

representatives from the public relations







го международного права (лекция представителя МИД России);

порядок организации взаимодействия представителей СМИ с оперативными штабами в субъектах Российской Федерации в период проведения контртеррористических операций (лекция официального представителя НАК);

современные тенденции в действиях террористов (лекция представителя научно-исследовательской структуры ФСБ России);

психологические аспекты управления информацией в условиях чрезвычайных ситуаций (лекция-тренинг представителей МЧС России);

действия журналистов при освещении массовых беспорядков, взаимодействие информационных структур с журналистами, правила и нормы поведения представителей СМИ в ходе действий правоохранительных органов по пресечению массовых беспорядков (лекция представителя МВД России);

предмет и основные психологические понятия, связанные с деятельностью в экстремальных ситуациях, вопросы психологической саморегуляции и антистрессовой подготовки (лекция-тренинг представителя Московского центра защиты от стресса);

о курсах «Бастيون», истории их создания, основных целях и задачах на примерах ошибок и неправильных действий журналистов (лекции из

departments of the relevant federal executive authorities.

The theory of the training course included lectures and master classes covering the following topics:

antiterrorism aspects of the modern international law (a lecture by a representative from the Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation);

organization of interaction between mass media representatives and operational coordination centers in the Russian Federation constituent territories during counterterrorism operations (a lecture by an official NAC representative);

modern tendencies in terrorist actions (a lecture by a representative from the FSB research center);

psychological aspects in managing information in emergency situations (a training lecture by representatives from the Ministry of Emergency Situations of the Russian Federation);

journalists' actions while providing the media coverage of riots, interaction of public relations departments with journalists, rules and standards of mass media representatives' behavior during law enforcement measures to stop riots (a lecture by a representative of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation);

the subject and main psychological concepts

личного опыта участия в контртеррористических операциях в Северо-Кавказском регионе представителей ассоциации военной прессы СЖМ);

о специфике работы журналиста в «горячих точках» в современных условиях (лекции из личного опыта работы журналистов российских федеральных каналов в Ираке, Сирии, Ливии и других странах);

о синдроме заложника, поведенческих нормах и действиях при захвате (мастер-класс заместителя председателя правления Союза писателей России Н.В. Иванова на основе личного опыта нахождения в плену в бандподполье).

Как правило, занятия сопровождаются ролевыми играми; показами киноматериалов о работе спецслужб, правоохранительных органов и журналистов в различных условиях обстановки; упражнениями по психологической и физической разгрузке.

Практическая часть программы обучения включает следующие занятия:

способы оказания первой медицинской помощи при ранениях;

назначение, принципы действия и маскировка взрывных устройств, передвижение на местности в условиях минной опасности;

действия журналистов в условиях совместной

related to activities during emergency situations, issues of psychological self-regulation and anti-stress training (a training lecture by a representative from the Moscow Stress Protection Center);

about the Bastion course, its history, its main aims and tasks taking journalists' mistakes and incorrect actions as examples (lectures from the personal experience of participating in counterterrorism operations in the North Caucasus region by representatives from the military press association of the MUJ);

about the peculiarities of a journalist's work in hot spots in modern circumstances (lectures from the personal experience of work in Iraq, Syria, Lybia and other countries by journalists from the federal channels);

about the hostage syndrome, behavioral norms and actions during hostage taking (a master class by Deputy Chairman of the Board of Directors of the Union of Writers of Russia N.V. Ivanov based on his personal experience of being kept in captivity by terrorists).

As a rule, the classes are accompanied by role-playing games, watching video materials about the activities of special services, law enforcement agencies and journalists under various conditions,







работы с боевыми подразделениями и группами взаимодействия со СМИ в ходе контртеррористических операций;

приемы посадки и спешивания с бронетранспортеров и передвижения на них по пересеченной местности со съемочной аппаратурой;

правила безопасности в условиях применения современного оружия, в том числе при артобстрелах и при попадании в засады;

действия журналистов в условиях захвата в заложники.

В период 18–23 декабря 2006 года был проведен второй цикл обучения группы журналистов в основном региональных СМИ. Группа обучаемых включала 30 человек. Занятия впервые проходили в зимних условиях, имеющих свою специфику. Был получен уникальный опыт.

В ходе обучения успешно использован разработанный и апробированный механизм проекта курсов, который включает:

1. Взаимодействие федеральных органов исполнительной власти (в т.ч. региональных подразделений), журналистских союзов и общественных организаций, редакций печатных и электронных СМИ.

2. Систему межведомственной подготовки в соответствии с региональной программой обучения, легко варьируемой в зависимости от категории и уровня начальной подготовки слушателей.

3. Учебные планы с внесенными коррективами после детального изучения операций

exercises for psychological and physical relief.

The practical part of the training program includes the following classes:

performing first aid on wounds;  
the purpose, operating principles and disguise of explosive devices, moving around in case of mine danger;

journalists' actions in case of joint work with military units and public relations departments during counterterrorism operations;

ways of mounting and dismounting from armored personnel carriers as well as riding them on natural terrain with filming equipment;

safety rules under the conditions where modern weapons are used, including shelling and ambushes;  
journalists' actions when taken hostage.

A second round of training a group of journalists of mainly regional mass media was held within December 18–23, 2006. The group of trainees consisted of 30 people. For the first time the classes were held in winter, which has its peculiarities. It gave us unique experience.

During the course of training, the elaborated and tested course design mechanism was used. It includes the following items:

1. Interaction of federal executive authorities (including regional units), unions of journalists and public organizations, print and electronic mass media editorial staffs.

2. Interagency training system in accordance with the regional training program easily modified

и конфликтов (например, особенности информационного освещения хода грузино-югоосетинского конфликта).

4. Общую методику курсов, обязательные темы и формы занятий.

5. Состав группы преподавателей, инструкторов и экспертов, являющихся ведущими в области освещения и организации информационного сопровождения КТО, а также других активных антитеррористических мероприятий и экстремальных ситуаций.

6. Документально зафиксированный опыт работы ведущих российских и иностранных журналистов, а также сотрудников пресс-служб в кризисных условиях.

7. Аудиовизуальные учебные пособия и материалы для представителей информационных структур, работающих в зонах повышенного риска.

К настоящему времени подготовку прошли более 512 журналистов и сотрудников информационных структур заинтересованных федеральных органов исполнительной власти. Выработаны требования к экипировке и техническому оснащению журналистов, работающих в кризисных

depending on the category and initial training level of trainees.

3. Training plans with amendments introduced after the detailed examination of operations and conflicts (for example, the peculiarities of media coverage during the Georgian–Ossetian conflict).

4. General course methods, obligatory subjects and types of classes.

5. Teaching staff consisting of leading instructors and experts in the media coverage of counterterrorism operations as well as other antiterrorism activities and emergency situations.

6. Documented experience from the work of leading Russian and foreign journalists as well as of public relations officials in emergency conditions.

7. Audiovisual teaching aids and materials for representatives from public relations departments working in the areas of increased risk.

Currently, more than 512 journalists and public relations employees of the relevant federal executive authorities have been trained. Requirements to the outfit and technical equipment of journalists working in emergency situations







have been developed, profound training experience has been gained and the corresponding learning material has been developed. The following teaching aids have been developed and prepared for release: the educational film "Journalists' Works in Emergencies", the textbook "Peculiarities in the Work of Public Relations Representatives in Emergency Situations" and the pocket-size booklet "What should a journalist know while in emergency situation?" The booklet takes into account the experience of combat activities during the Georgian–Ossetian conflict when 25 mass media representatives were injured and seven people were killed.

ситуациях, накоплен солидный опыт обучения и разработан соответствующий учебно-методический материал. Разработаны и подготовлены тиражи учебного фильма «Работа журналистов в экстремальных условиях», учебного пособия «Особенности работы представителей информационных структур в кризисных ситуациях» и памятки карманного формата «Что нужно знать журналисту при работе в кризисной ситуации?» Причем в Памятке учтен опыт боевых действий в период грузино-югоосетинского конфликта, в ходе которого пострадали 25 представителей СМИ, семь человек погибли.

В журналистской среде федеральных и региональных СМИ, в информационных структурах заинтересованных ведомств наблюдается устойчивый интерес к специальной подготовке корреспондентов и сотрудников пресс-служб, работающих в кризисных ситуациях. С каждым годом увеличивается число заявок на участие в «Бастиионе». Большой интерес и желание пройти обучение по программе «Бастиион» проявляет зарубежное журналистское сообщество. Испытание «Бастиионом» прошли журналисты Украины и Южной Осетии.

В текущем году для подготовки представителей СМИ к освещению мероприятий по противодействию терроризму, углубления их знаний и отработки практических навыков в сфере борьбы с распространением идеологии терроризма и доведения до журналистов базовых установок, направленных на дерадикализацию молодежи, аппаратом Национального антитеррористического комитета



The journalist community of the federal and regional mass media and the public relations departments of the corresponding agencies are permanently interested in the special training of reporters and public relations employees working in emergency situations. The number of applications for taking the Bastion course has been increasing every year. The foreign journalist community also shows great interest and desire to take the Bastion training course. Journalists from the Ukraine and South Ossetia have already taken the Bastion course.

This year the National Antiterrorism Committee Central Office together with the FSB of the Russian Federation has prepared suggestions for including in the course in order to prepare mass media representatives for covering activities aimed at



совместно с ФСБ России подготовлены соответствующие предложения для включения в план проведения курсов. В качестве преподавателей на «Бастиион» в 2013 году приглашены также гражданские специалисты – ведущие преподаватели высших учебных заведений, принимающих активное участие в реализации мероприятий и организации работы по противодействию идеологии терроризма на территории Российской Федерации.

Подготовленные материалы учебной программы помогут представителям СМИ выработать и активно использовать информационный контент, призванный разоблачать идеологические установки религиозно-экстремистских организаций, сориентировать журналистов на воспитание молодежи в духе традиционных нравственных ценностей, уважения интересов друг друга и гармоничного развития нашего государства и общества.

Статистика показывает, что количество журналистов, погибших, захваченных в плен и получивших увечья, не снижается. Учитывая расширение географии «горячих точек» на карте мира и увеличение протестных акций, необходимо более активно обобщать положительный и трагический журналистский опыт работы в Ираке, Афганистане, Сомали, Ливии, Сирии и других регионах с целью издания новых разделов в учебных пособиях.

Учитывая возрастающий интерес к проекту «Бастиион» за рубежом, на наш взгляд, можно проводить учебные циклы для представителей иностранных СМИ, аккредитованных в Российской Федерации.

countering terrorism, to enhance their knowledge and practice their skills in the field of fighting the spread of terrorist ideology and to communicate to journalists the basic attitudes aimed at the youth deradicalization. Civil specialists were invited as teachers to take part in the Bastion course in 2013 – leading teachers from higher education institutions actively participating in activities and organizing operations aimed at countering the terrorist ideology on the territory of the Russian Federation.

The materials prepared for the training program will help mass media representatives to produce and extensively use information content intended for exposing the ideological attitude of extremist religious organizations, orienting journalists towards educating the youth within traditional moral values, respect for each other's interests and the balanced development of the country and the society.

Statistics show that the number of killed, taken hostage or injured journalists does not decrease. Taking into account the increasing spread of hot spots over the world map and the increasing number of protest actions, it is necessary to generalize in a more active way the positive and tragic experience of journalists working in Iraq, Afghanistan, Somali, Libya, Syria and other regions in order to add new sections to textbooks.

Taking into account the increasing interest in the Bastion project abroad, we think that it is possible to conduct training courses for foreign mass media representatives accredited in the Russian Federation.







# Опыт организации и проведения внутригосударственных и международных антитеррористических учений

## Experience in Organizing and Holding of National and International Antiterrorism Exercises

---

Аппарат Национального антитеррористического комитета  
National Antiterrorism Committee Central Office

---

Существующая государственная система противодействия терроризму в Российской Федерации функционирует уже более семи лет. За этот период достигнуты положительные результаты, к числу которых следует отнести, прежде всего, создание и организацию работы региональных подсистем на территории каждого субъекта федерации, укрепление взаимодействия территориальных подразделений заинтересованных структур в сфере правоохранительной деятельности и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В республиках и областях выделены объекты возможных террористических посягательств и устремлений, на системной основе осуществляется заблаговременная разработка типовых планов контртеррористических операций для каждой категории объектов. Сформированы группировки сил и средств из подразделений федеральных и региональных органов исполнительной власти, привлекаемых к участию в проведении контртеррористических операций. Определены состав и задачи сил и средств, привлекаемых к проведению первоочередных мер по пресечению террористических актов на территории муниципальных образований субъектов Российской Федерации.

The existing national system of counterterrorism in the Russian Federation has been functioning for more than seven years already. Some positive results have been achieved during this period. The most prominent ones are creating and organizing regional subsystems on each constituent territory of the Russian Federation, increasing the interaction between the territorial units of relevant agencies in the field of law enforcement activity and the executive authorities in the constituent territories of the Russian Federation.

We have singled out objects for possible terrorist attacks and threats in republics and regions; we systematically draw up standard plans for counterterrorism operations beforehand for each category of objects. We formed groups of human resources and special equipment consisting of units from federal and regional executive authorities involved in counterterrorism operations. The structure and tasks of the units and equipment involved in taking immediate measures for the prevention of terrorist attacks on the constituent territories of the Russian Federation were determined. The military training of the personnel is carried out according to the plan. Antiterrorism exercises are organized and held in various formats.





На плановой основе осуществляется боевая подготовка личного состава, организуются и проводятся антитеррористические учения различного формата.

В рамках формирования правовых основ учебно-боевой деятельности созданы соответствующие межведомственные приказы.

Оценивая результаты реализации оперативными штабами в субъектах Российской Федерации данной деятельности, можно констатировать, что уровень организации антитеррористических учений становится выше. В частности, отмечается стремление к минимизации условностей при их проведении, улучшение слаженности действий силовых подразделений различной ведомственной принадлежности, повышение качества отработки навыков ведения переговоров с террористами, организации фильтрационных и оперативно-розыскных мероприятий. Становится более продуктивной совместная работа оперативных штабов и средств массовой информации в процессе осуществления предусмотренных законодательством контактов с масс-медиа в ходе информационно-пропагандистского сопровождения контртеррористических операций.

Председателем Национального антитеррористического комитета ежегодно утверждается План проведения антитеррористических учений

The corresponding interagency orders were issued in order to form a legal basis for the military training activities.

Evaluating the results of these activities carried out by the operational coordination centers on the Russian Federation constituent territories, we can say that the level of organization of antiterrorism exercises is getting higher. In particular, there is a tendency of minimization of artificialities during them, improvements in the congruence of actions taken by special units from various agencies, an increase in the quality of training of the skills of negotiating with terrorists, organization of filtration and investigation activities. The collaboration of operation coordination centers and the mass media becomes more productive during the process of legally provisioned contacts with the mass media in the course of public relations coverage of counterterrorism operations.

The Chairman of the National Antiterrorism Committee annually approves the Plan of antiterrorism exercises on the territory of Russia. According to it, each constituent territory is supposed to carry out several exercises in various formats – command and staff exercises and special tactical exercises. Every year operation coordination centers conduct more than 350 antiterrorism exercises on various objects on constituent

ний на территории России. В соответствии с ним в каждом субъекте предусмотрено проведение нескольких учений в различном формате – командно-штабные и тактико-специальные учения. Каждый год оперативными штабами в субъектах Российской Федерации проводится свыше 350 антитеррористических учений на различных объектах.

Их содержание обеспечивает необходимую напряженность учебно-боевой деятельности и позволяет сохранить и закрепить поступательный курс развития данной сферы служебной деятельности.

Выбор тематики учений производится на основе анализа обстановки в конкретных субъектах Российской Федерации, данных о планах террористов и сведений о тактике их преступной деятельности. Учитывается также степень опасности объектов инфраструктуры для людей и окружающей среды. В ряде субъектов Российской Федерации в рамках учений осуществляется отработка практических действий по пресечению деятельности незаконных вооруженных формирований. В целях максимального приближения условий проведения учения к реальному противостоянию противоборствующих сторон, членам условных диверсионно-террористических групп разреша-

territories of the Russian Federation.

Their structure provides for the necessary intensity of the military training activities and makes it possible to preserve and maintain the straightforward course of development in this field of special service activity.

The particular topic of an exercise is chosen through the analysis of the situation on particular constituent territories of the Russian Federation, information about terrorist plans and about the tactics of their criminal activity. The level of how hazardous infrastructure objects are for people and the environment is also taken into account. Within exercises on some constituent territories of the Russian Federation, practical actions aimed at prevention of the activity of illegal armed groups are trained. In order to make the conditions of training exercises as close to the actual confrontation of opposing forces as possible, the members of the training raiding terrorist groups are allowed to use maps and site sketches, weapon and explosive device imitations and cover documents.

During the exercises, the commanders and the personnel have recently acquired steady skills in getting the manpower and equipment of special groups ready for action and in commanding







ется использование карт и схем местности, имитаторов оружия и взрывных устройств, а также документов прикрытия.

За последнее время в ходе учений нарабатываются устойчивые навыки руководителей и личного состава по приведению в готовность группировок сил и средств, их эффективному управлению, отработаны порядок проведения первоочередных мероприятий, взаимодействия подразделений различной ведомственной принадлежности. В рамках учений отрабатываются новые тактические приемы по управлению выделенными группировками сил и средств, в том числе с применением новейших технических средств.

Постоянно растет интенсивность проведения внезапных проверочных учений, которые позволяют более объективно и в сжатые сроки проверить готовность руководителей, ответственных должностных лиц, функциональных групп к реагированию на внезапно возникающие угрозы террористического характера.

Результаты учений исследуются, вырабатываются предложения по устранению выявленных упущений в системе безопасности критически важных объектов.

В рамках исполнения принятых руководством страны решений по обеспечению безопасности предстоящей зимней Олимпиады в г. Сочи и прошедшей Универсиады в г. Казани аппаратом Национального антитеррористического комитета со-

them effectively. The procedure of carrying out immediate actions and the interaction of units from various agencies has been also trained. New tactics in commanding the assigned groups of manpower and equipment are trained in the course of exercises, including those that involve the use of the cutting-edge technologies.

We constantly increase the intensity of unannounced inspection exercises that allow us to carry out a more objective and rapid inspection on how commanders, officials in charge and operational groups are ready to respond to suddenly emerging terrorist threats.

We study the results of these exercises and make suggestions concerning the elimination of detected breaches in the security systems of crucially important objects.

The National Antiterrorism Committee Central Office together with relevant divisions of ministries and agencies organized and conducted a series of antiterrorism exercises and training drills in the Krasnodar Krai and in the Republic of Tatarstan following the decisions of the country leaders to ensure the security of the forthcoming Winter Olympic Games in Sochi and the past World Student Games in Kazan. More than ten thousand specialists in various fields took part in every exercise. At the same time, it was not limited by training, we also particularly and thoroughly detected weak points in the security of inspected

вместно с заинтересованными подразделениями министерств и ведомств организованы и проведены в Краснодарском крае и Республике Татарстан ряд антитеррористических учений и тренировок. В каждом из мероприятий приняли участие более 10 тысяч специалистов различного профиля. При этом проходило не только их обучение, но и предметно и скрупулезно выявлялись уязвимые места в охране проверяемых объектов, незамедлительно принимались меры по их устранению, в том числе с применением соответствующих технических средств.

Опираясь на накопленный опыт, в настоящее время в рамках реализации учебных КТО нами особое внимание обращается на обязательную реализацию части спланированных мероприятий в реальном масштабе времени и приближенных к конкретной реальной обстановке, с постановкой внезапных вводных, практической отработкой необходимых распорядительных документов и информационных материалов, проведением исследовательских учений по изучению новых форм и способов применения сил и средств.

Важным инструментом практического взаимодействия и обмена опытом является проведение международных антитеррористических учений. Россия практически ежегодно проводит

objects, immediately took measures to fix them, including the use of appropriate technical means.

Relying on the acquired experience, within the implementation of training counterterrorism operations we currently pay special attention to making sure that part of the planned measures are taken in real time and in situations close to some specific situation with unexpected directives, the practical implementation of the necessary orders and executive information, conduction of research exercises, study of new forms and methods of using of manpower and equipment.

International antiterrorism exercises are an important means in practical interaction and experience exchange. Practically every year Russia conducts large-scale exercises with our foreign partners taking part in them. They are organized under the auspices of various international organizations, such as the Commonwealth of Independent States, the Shanghai Cooperation Organization, etc.

In 2010, our country hosted the large-scale exercise Saratov-Antiterror-2010, in 2012 it was Don-Antiterror-2012 under the auspices of the Regional Antiterrorist Structure of the Shanghai Cooperation Organization. Both were dedicated to the problems of preventing and stopping terrorist







на своей территории крупные учения с участием иностранных партнеров. Они организуются под эгидой различных международных организаций, таких как Содружество независимых государств, Шанхайская организация сотрудничества и др.

В нашей стране проведены масштабные учения: в 2010 году «Саратов-Антитеррор-2010», в 2012 году — «Дон-Антитеррор-2012» под эгидой РАТС ШОС, посвященные проблемам предупреждения и пресечения террористических актов на объектах массового пребывания людей, на которых отработаны межгосударственная координация и информационное взаимодействие в сфере борьбы с терроризмом.

В рамках учений проверены надежность противодиверсионной и антитеррористической защиты объектов массового пребывания людей и транспортной инфраструктуры, готовность к выявлению и нейтрализации членов учебных диверсионно-террористических групп в условиях активного противодействия, оценена готовность оперативных штабов, группировок сил и средств к ситуационному реагированию на возникающие угрозы террористического характера, организация подготовки и проведения контртеррористической операции.

В рамках АТЦ СНГ подготовлена и проведена совместная командно-штабная тренировка «Брянск-Метель-2010» с участием спецслужб и правоохранительных органов Российской Федерации, Украины и Республики Беларусь.

attacks on objects of mass gatherings and it was there that we trained the international coordination and information cooperation in the field of combating terrorism.

During the exercise, we checked the reliability of the anti-sabotage and antiterrorism protection of the objects of mass gatherings and transport infrastructure, the preparedness for finding and neutralizing members of training terrorist raiding groups in case of active resistance. We also assessed the preparedness of the operation coordination centers and special groups for the situational response to emerging terrorist threats and the organization of preparing and conducting the counterterrorism operation.

The CIS Anti-Terrorism Center prepared and conducted the joint command and staff training Bryansk-Metel-2010 with the participation of the special services and the law enforcement agencies of the Russian Federation, Ukraine and the Republic of Belarus.

In 2011-2013, the NAC Central Office conducted and is going to conduct the counterterrorist exercises within the NATO-Russia Council Cooperative Airspace Initiative (NRS CAI).

The development of this project, information and experience exchange in the field of countering terrorism is aimed at enhancing the overall potential in prevention of the terrorist threat on air transport, increasing the predictability of the situation in air, improving the measures of trust along the line of

Аппаратом НАК в 2011—2013 годах проведены и планируются к реализации контртеррористические учения в рамках Инициативы по сотрудничеству в воздушном пространстве (далее — ИСВП) Совета Россия — НАТО (СРН).

Развитие проекта ИСВП СРН, обмен информацией и опытом в области борьбы с терроризмом направлены на укрепление общего потенциала противодействия угрозе терроризма на воздушном транспорте, повышение предсказуемости развития обстановки в воздушном пространстве, укрепление мер доверия вдоль линии соприкосновения России и НАТО.

Аппаратом НАК в ходе учения «Бдительное небо-2011» и «Бдительное небо-2012» скоординированы действия Минтранса, Минобороны, ФСБ и МИД России по проверке возможностей созданной в рамках ИСВП СРН системы информационного обмена между координационными центрами России и НАТО для предотвращения террористических актов с использованием захваченных воздушных судов.

В сентябре 2013 года при координирующей роли аппарата НАК с российской стороны проведено совместное международное учение «Бдительное небо-2013», на котором отрабатывались практические действия Российской Федерации и Республики Турция по реагированию на террористические угрозы в воздушном пространстве с реальными полетами условно «захваченных» воздушных судов, в том числе применительно к объектам, находящимся в районе проведения XXII Олимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи в имитационном режиме.

Достигнутые позитивные результаты в области реализации антитеррористической политики, в том числе в учебно-боевой сфере, позволяют с уверенностью говорить, что России удалось сделать шаг вперед в области развития общегосударственной системы противодействия терроризму. Представляется, что богатый российский опыт, преломленный к национальным условиям, может быть полезен нашим зарубежным партнерам. Тем более что эффективное противодействие терроризму, приобретающее все более глобальный характер, невозможно без объединения усилий мирового сообщества, максимальной адаптации международного антитеррористического взаимодействия к требованиям времени.

contact between Russia and the NATO.

During the Vigilant Sky-2011 and Vigilant Sky-2012 exercises, the NAC central Office coordinated the actions of the Ministry of Transport, the Ministry of Defense, the Federal Security Service and the Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation with regard to checking the capabilities of the information exchange system between the coordination centers of Russia and the NATO created within the NRC CAI in order to prevent terrorist attacks with the use of captured aircraft.

In September 2013, the NAC Central Office from the Russian side coordinated the joint international exercise Vigilant Sky-2013 during which the Russian Federation and the Republic of Turkey trained their practical actions concerning the response to terrorist threats in air with the actual flights of supposedly captured aircraft, including situations with the objects located in the area of the XXII Winter Olympic Games 2014 in Sochi in a simulation mode.

The achieved positive results in the field of implementation of the antiterrorism policy, including military training, allow us to say with confidence that Russia has managed to move forward in the field of development of the national counterterrorism system. We think that the extensive Russian experience adapted to national peculiarities can be useful for our foreign partners. Moreover, the effective counteraction against terrorism becoming more and more global is impossible without the joint efforts of the world community and the maximum adaptation of the international antiterrorism interaction to the requirements of time.







**LET'S UNITE OUR EFFORTS  
IN COUNTERACTION TO TERRORISM!**

## **Международный банк данных по противодействию терроризму как средство формирования единого международного антитеррористического пространства**

### **International Counterterrorism Database as a Tool for Creating a Unified International Antiterrorism Environment**

---

Аппарат Национального антитеррористического комитета  
National Antiterrorism Committee Central Office

---

В современных условиях успешное противодействие международному терроризму невозможно без создания единого антитеррористического информационного пространства. Его формирование возможно только путем повышения эффективности информационного взаимодействия участников антитеррористической деятельности.

В 2007 году Российская Федерация откликнулась на инициативу Киргизской Республики и приступила к созданию под эгидой Национального антитеррористического комитета Международного банка данных по противодействию терроризму (далее – МБД). Эта инициатива нашла поддержку на ежегодных международных Совещаниях спецслужб, органов безопасности и правоохранительных органов – партнеров ФСБ России в сфере противодействия терроризму. Доступ к МБД открыт иностранным партнерам в феврале 2008 года.

Информационные ресурсы МБД формируются на основе сведений, предоставляемых спецслужбами, органами безопасности и правоохранитель-

Nowadays it is impossible to counter international terrorism without creating a unified antiterrorism information environment. It can be created only by increasing the efficiency of information exchange between the participants of the antiterrorism activity.

In 2007 the Russian Federation responded to the initiative of the Kyrgyz Republic and started to create the International Counterterrorism Database (hereinafter – ICD) under the aegis of the National Antiterrorism Committee. This initiative was supported at the annual international Meetings of special services, security and law enforcement agencies – the partners of the FSB of Russia in the field of countering terrorism. Foreign partners were granted access to the IDB in February 2008.

The information resources of the ICD are based on data submitted by the special services, security and law enforcement agencies of the states that are our partners concerning the issues of countering terrorism.





ными органами государств-партнеров по вопросам противодействия терроризму.

МБД нацелен на формирование системы комплексной информационной поддержки антитеррористической деятельности и позволяет значительно сократить время на получение информации о лицах, разыскиваемых в связи с причастностью к терроризму, о развитии общественно-политической обстановки, а также скоординировать работу по выявлению схем и каналов финансирования, источников ресурсного обеспечения международных террористических структур.

В настоящее время пользователями МБД являются 25 иностранных спецслужб, а также международные антитеррористические структуры: Исполнительный директорат Контртеррористического комитета, Комитеты 1267 и 1540 Совета Безопасности ООН, Антитеррористический центр государств – участников СНГ. Также информационные материалы направляются спецслужбами государств и организациями, которые хотя и не подключены к МБД, но выразили готовность принять участие в инициативе российской стороны – Йемен, Саудовская Аравия, ФРГ, Европол.

Структурно МБД состоит из сегментов открытой и закрытой информации.

Сегмент открытой информации (СОИ) содержит следующие основные разделы:

- сведения о совершенных террористических актах;
- сведения о лицах, находящихся в розыске

The ICD is aimed at creating the system of complex information support for the antiterrorism activity and makes it possible to considerably reduce the time spent on obtaining information about persons wanted in connection with terrorism, about how the social and political situation changes, and also to coordinate the activities of revealing the schemes and channels of financing and the sources of supply for international terrorist organizations.

At the moment, 25 special services and the following international antiterrorism structures use the ICD: the Executive Directorate of the Counter-Terrorism Committee, the UN Security Council 1267 and 1540 Committees, the Anti-Terrorist Center of the CIS countries. The security services of the following countries and organizations have no access to the ICD, but they agreed to participate in the initiative of the Russian Federation and contribute information: Yemen, Saudi Arabia, the Federal Republic of Germany, Europol.

The ICD structurally consists of segments with public and restricted information.

The unclassified information segment (UIS) contains the following main sections:

- information about committed terrorist attacks;
- information about people wanted for terrorist crimes and also involved in committing terrorist attacks;
- information about people missing in the areas of high terrorist activity;
- information about organizations officially recognized as terrorist organizations;

за совершение преступлений террористического характера, а также причастных к совершению терактов;

сведения о лицах, пропавших без вести в районах повышенной террористической активности; сведения об организациях, признанных террористическими в официальном порядке;

сведения о противодействии распространению идеологии терроризма;

международные и национальные нормативные правовые документы в сфере противодействия терроризму;

аналитические материалы о тенденциях распространения террористической угрозы и методах противодействия ей;

сведения об Интернет-ресурсах террористической направленности, формах и методах деятельности террористических организаций в Интернет-пространстве.

Функционал СОИ позволяет осуществлять поиск информации с использованием интерактивной карты мира.

Структура базы данных СОИ предусматривает возможность хранения связей между данными различных разделов и выполнения аналитических запросов, использующих эти связи. Получив путем поиска анкету на лицо, можно проследить связи с террористическими организациями, другими лицами, а также перейти к описанию событий, к которым причастно данное лицо.

В сегменте закрытой информации (СЗИ) размещаются конфиденциальные и легализованные сведения, которые национальное законодательство страны спецслужбы-участника не относит к сведениям, составляющим государственную или служебную тайну, в том числе – о конкретных преступлениях террористической направленности, лицах, организациях и группировках, причастных к их подготовке и совершению, тактике действий и вооружении бандподполья и антитеррористических подразделений, сведения о фактах и признаках финансирования терроризма, материалы международного сотрудничества спецслужб, документы, регламентирующие деятельность в сфере противодействия терроризму и другие материалы. Структура базы данных СЗИ в основном повторяет структуру СОИ.

Также в СЗИ предусмотрено осуществление информационного обмена между участниками МБД по каналам защищенной электронной почты. С помощью этого инструмента партнеры могут осуществлять взаимодействие как с представителями ФСБ России, так и между собой. Подсистема электронной почты обеспечивает возможность пересылки электронных сообщений с использова-

information about countering the spread of the terrorist ideology;

international and national legal documents and regulations in the field of countering terrorism;

analytical materials about the tendencies in the spread of the terrorist threat and methods of countering it;

information about terrorism-related Internet resources, the forms and methods of activities terrorist organizations are involved in on the Internet.

The features of the UIS make it possible to search for information using the interactive world map.

The structure of the UIS database allows for the possibility of storing links between data from various sections and making analytical requests with the help of these links. Once you get someone's personal file after you search for it, you can track this person's links to terrorist organizations, other people and also switch to the description of events this person has been involved in.

The restricted information segment (RIS) contains confidential and legalized data that is not considered as data that constitutes a state secret or classified information by the national legislation of the country, the special service of which participates in the project, including information about particular terrorist crimes, people, organizations and groups involved in organizing







нием веб-интерфейса, поддерживается доставка прикрепленных данных различных форматов, предоставляется доступ пользователям к адресной книге. В подсистеме электронной почты предусмотрена проверка сообщений антивирусными средствами.

Российской стороной приняты меры, направленные на обеспечение безопасности конфиденциальной информации, хранящейся в системе. СЗИ физически изолирована от других автоматизированных систем: имеет выделенные каналы доступа в Интернет, выделенную структурированную кабельную сеть, выделенное активное сетевое и коммутационное оборудование. Защита информационного обмена между внешними пользователями и центральным сегментом СЗИ обеспечивается при помощи технологии виртуальных частных сетей (VPN), которые реализованы средствами криптографической защиты информации. Средства построения VPN обладают также функцией межсетевого экранирования и способны обеспечить фильтрацию трафика в соответствии с заданными параметрами, таким образом обеспечивая дополнительную защиту от внешних угроз со стороны сети Интернет.

Сегменты МБД имеют версии на русском и английском языках.

Согласно правилам пользования МБД, сведения, полученные с использованием сегмента закрытой информации, не должны размещаться в открытых информационных системах, а также использоваться для передачи в средства массовой информации.

Участие в Международном банке данных

and committing them, the tactics and armament of the terrorist underworld and antiterrorism units, data about the facts and indications of terrorist financing, materials on international special service cooperation, documents regulating the activity in the field of countering terrorism and other materials. The structure of the RIS database mainly repeats the structure of the public information segment database.

The RIS also makes it possible to exchange information between IDB participants over secure e-mail channels. With the help of this tool, partners can interact both with FSB representatives and with each other. The e-mail subsystem makes it possible to send electronic messages using the web interface, it is possible to send attached data in various formats, users can access the address book. The e-mail subsystem provides antivirus tools that check messages.

The Russian side takes measures to ensure the security of confidential information stored in the system. The Restricted Information Segment is physically isolated from other automated systems: it has dedicated channels for access to the Internet, structured dedicated cable network, active dedicated network and communications equipment. Information exchange between external users and the center of the Restricted Information Segment is protected with the help of the virtual private network (VPN) technology implemented by means of cryptographic information protection tools. The VPN tools also have the firewall feature and can filter traffic according to the specified settings in order to

по противодействию терроризму является добровольным и осуществляется в соответствии с национальным законодательством стран, спецслужбы которых выразили заинтересованность в этом участии.

Доступ пользователей к ресурсам МБД осуществляется на основании письменных заявок после предоставления необходимой контактной информации (IP-адрес, номер телефона). Абонентами МБД могут стать не только иностранные государства и международные организации, но и органы безопасности, аппараты оперативных штабов, антитеррористические комиссии в субъектах Российской Федерации, органы власти и правоохранительные органы.

Рассматривая МБД в качестве информационно-справочной системы, мы стремимся к тому, чтобы она стала удобным и доступным инструментом для аналитических и научных исследований в области противодействия терроризму.

Международный банк данных как один из инструментов формирования единого антитеррористического информационного пространства будет тем эффективнее и полезнее, чем больший объем информации будет накоплен в его функциональных блоках и доступен для информационно-справочной и аналитической работы. А это возможно лишь в случае заинтересованного участия в проекте максимального количества иностранных партнеров.

Рассматривая информационный обмен в качестве одной из приоритетных форм международного сотрудничества, российская сторо-

provide additional protection against external threats from the Internet.

The ICD segments are implemented in the Russian and English languages.

According to the rules of using the ICD, information obtained through the Restricted Information Segment must not be published in public information systems and also handed over to the mass media.

The participation in the International Counterterrorism Database is voluntary and is carried out in accordance with the national legislation of the countries the special services of which express interest in this participation.

Users access the ICD resources on the basis of written applications after the required contact information (IP address, phone number) is submitted. Not only foreign states and international organizations can become ICD subscribers, it may also be security agencies, operational coordination centers, antiterrorism commissions in constituent territories of the Russian Federation, authorities and law enforcement agencies.

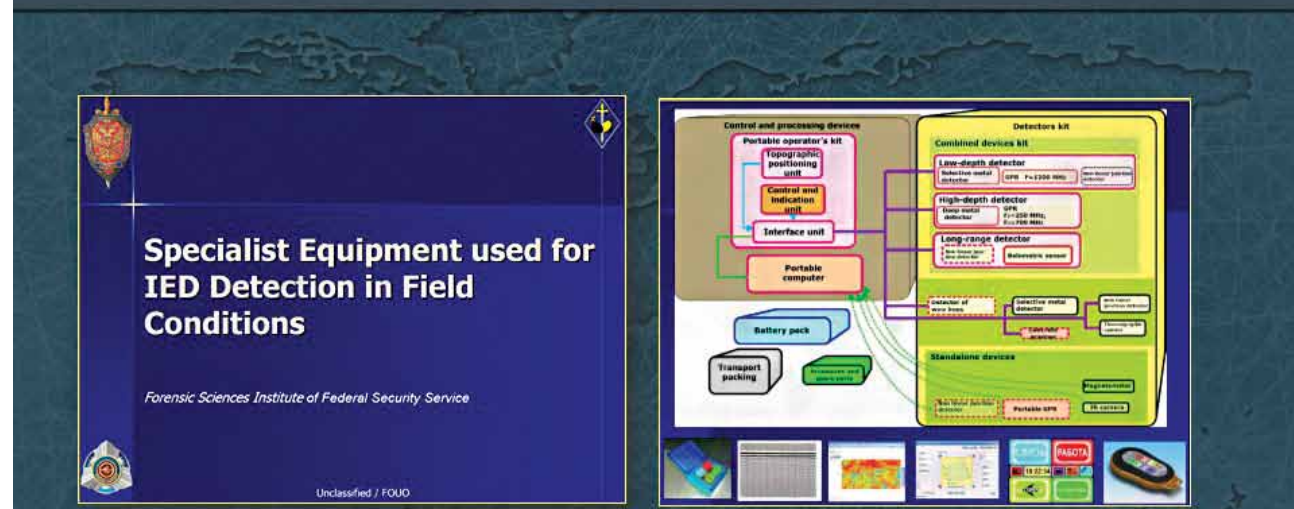
Taking the ICD as information and reference system, we try to make it a convenient and available tool for analytical and scientific research in the field of countering terrorism.

As one of the tools for creating a unified antiterrorism information environment, the more effective and useful the International Counterterrorism Database will be, the more information it will have in its segments that will be available for information, reference and analytical





## International Cooperation



на нацелена на встраивание МБД в контекст мероприятий Глобальной контртеррористической стратегии ООН в качестве универсального многофункционального инструмента. Уже сейчас МБД может обеспечить реализацию ряда основных положений Стратегии. Так, ресурсы МБД, посвященные противодействию распространению идеологии терроризма, позволяют содействовать выполнению положений Стратегии, направленных на активизацию межконфессионального и внутриконфессионального диалога на основе уважения традиционных религиозных ценностей, убеждений и культур. Наличие в МБД списков лиц, объявленных в международный и национальные розыски за совершение преступлений террористической направленности, позволяет, как предписано Стратегией, убедиться, что лица, обращающиеся за предоставлением убежища, не занимались террористической деятельностью, и отслеживать, чтобы статус беженца не использовался в террористических целях.

ФСБ России на ежегодных совещаниях руководителей органов безопасности, правоохранительных органов и спецслужб — партнеров ФСБ России в противодействии терроризму приглашает заинтересованные стороны к участию в формировании и совместном использовании Международного банка данных по противодействию терроризму.

purposes. And it is possible only if as many foreign partners as possible get interested in participating in the project.

Considering information exchange as one of the priorities in the international cooperation, the Russian participants are aimed at integrating the ICD into the structure of the UN Global Counter-Terrorism Strategy as a universal multifunctional tool. The ICD can already implement now some basic provisions of the Strategy. Thus, the ICD resources dedicated to countering the spread of the terrorist ideology make it possible to promote the provisions of the Strategy aimed at activating of the interconfessional and intraconfessional dialog based on respect for traditional religious values, beliefs and cultures. The availability of lists with people wanted on the international and national levels for terrorist crimes in the ICD makes it possible to make sure that people who apply for asylum have not been involved in any terrorist activities and see that the refugee status is not used for terrorist purposes as the Strategy requires it.

The FSB of Russia invites those who are interested in it to participate in jointly creating and using the International Counterterrorism Database during the annual meetings of heads of special services, security agencies and law enforcement organizations — FSB partners.

